

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

01.11.2018

г. Ставрополь

№ 2225

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя первого заместителя руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Филькову Т.Ю.

Глава города Ставрополя

А.Х. Джатдоев

## Приложение

к постановлению администрации  
города Ставрополя  
от 01.11.2018 № 2225

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

#### 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2018 г. № 353-рп, Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 г. № 869, и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего бюджетного цикла и ориентирована на создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан.

Основной целью бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ставрополя в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Условием успешного достижения основной цели и задач бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является согласованная работа и взаимодействие всех главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета города Ставрополя.

#### 2. Основные направления налоговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Налоговая политика города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – налоговая политика) будет нацелена на решение

следующих основных задач:

мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала города Ставрополя;

обеспечение сбалансированности бюджета города Ставрополя путем получения доходов в запланированных объемах, а также дополнительных доходов за счет погашения задолженности налогоплательщиками по налогам, пеням и плательщиками по платежам в бюджет города Ставрополя.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1) продолжение работы по переходу на новые принципы налогообложения на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

С 01 января 2016 года на территории Ставропольского края налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В 2016 - 2018 годах проведена работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества на территории города Ставрополя, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость в соответствии со статьей 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. В 2016 году количество торговых объектов, расположенных на территории города Ставрополя, включенных в указанный перечень, составляло 227, в 2017 году - 355, в 2018 году – 2449.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю по торговым объектам, включенным в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, сумма исчисленного налога на имущество физических лиц по городу Ставрополю за 2017 год составила 38,2 млн. рублей (по 98 объектам налогообложения) и увеличилась по сравнению с 2016 годом в 6,8 раза.

Государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» в настоящее время осуществляется сбор, обработка, систематизация и накопление информации, необходимой для последующего проведения на территории Ставропольского края государственной кадастровой оценки объектов недвижимости. В этой связи с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края осуществляется комплекс мероприятий по актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества, по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей. Данные мероприятия позволят выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости, находящихся на территории города Ставрополя;

2) повышение эффективности мер налогового стимулирования

предпринимательской активности, привлечения инвестиций, реализация высокоэффективных инвестиционных проектов, направленных на экономический рост и увеличение налогового потенциала города Ставрополя.

В рамках данного направления налоговой политики необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности города Ставрополя, создание стабильных условий деятельности инвесторов, что, в свою очередь, будет способствовать организации новых производств, повышению конкурентоспособности действующих предприятий и улучшению их финансового положения, увеличению числа рабочих мест и количества налогоплательщиков.

Так, в соответствии с проектом решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в подпункт 2.1 пункта 2 решения Ставропольской городской Думы «Об установлении земельного налога и введении его в действие на территории города Ставрополя», предлагается освободить от уплаты земельного налога в полном объеме с 01 января 2019 года:

юридические лица в отношении земельных участков, предоставленных в соответствии с решением Губернатора Ставропольского края для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

юридические лица в отношении земельных участков, занятых индустриальными (промышленными) парками, соответствующими требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 04 августа 2015 г. № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» и внесенными в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 09 февраля 2016 г. № 303 «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе обеспечения своевременного внесения изменений в содержащиеся в указанном реестре сведения», на период до 31 декабря 2023 года;

3) продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот.

Сумма выпадающих доходов бюджета города Ставрополя в связи с предоставлением налоговых льгот юридическим и физическим лицам по итогам 2017 года составила 190,8 млн. рублей, из них сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными правовыми

актами города Ставрополя - 14,6 млн. рублей (по земельному налогу: физическим лицам - 6,8 млн. рублей, юридическим лицам - 7,8 млн. рублей).

В 2017 году объем выпадающих доходов бюджета города Ставрополя в связи с предоставлением налоговых льгот по сравнению с 2016 годом увеличился на 75,0 млн. рублей, или на 64,8 процента, объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с муниципальными правовыми актами города Ставрополя, снизился на 19,9 млн. рублей или 57,7 процента.

В целях выявления и отмены неэффективных налоговых льгот ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 20.09.2016 № 2183 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) организациям, осуществляющим деятельность на территории города Ставрополя» (далее – постановление № 2183).

По результатам оценки эффективности налоговых льгот, проведенной в 2018 году, неэффективных налоговых льгот не выявлено.

В настоящее время на федеральном уровне планируется принятие методических рекомендаций по проведению оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – Методические рекомендации), в которых будут определены общие требования к порядку ее проведения, а также особенности учета указанной оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в межбюджетных расчетах с Министерством финансов Российской Федерации. После принятия Методических рекомендаций администрацией города Ставрополя будут внесены соответствующие изменения в постановление № 2183;

4) проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами города Ставрополя в целях увеличения доходов от их использования.

Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Ставрополя планируется обеспечить за счет:

осуществления мероприятий, направленных на улучшение результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя, оптимизацию количества муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя, не выполняющих функции, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, путем их реорганизации, ликвидации, приватизации в целях возвращения имущества в казну города Ставрополя и дальнейшего его использования в порядке, установленном законодательством;

инвентаризации муниципального имущества, регистрации права муниципальной собственности города Ставрополя, организации и проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества города Ставрополя и земельных участков,

государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города Ставрополя;

разграничения и оформления земельных участков в муниципальную собственность города Ставрополя;

5) дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя за качественное прогнозирование доходов бюджета города Ставрополя и выполнение в полном объеме утвержденных годовых плановых назначений по доходам бюджета города Ставрополя.

Увеличению поступлений в бюджет города Ставрополя по налоговым и неналоговым доходам способствует реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города Ставрополя, совершенствование долговой политики города Ставрополя на период 2018 – 2020 годов, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 31.07.2018 № 1501.

Существенным резервом пополнения доходов бюджета города Ставрополя является проведение мероприятий по снижению недоимки по налогам и задолженности по неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет города Ставрополя. В течение 2017 года недоимка по налогам и задолженность по неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет города Ставрополя, снизилась на 5,8 млн. рублей или на 1,1 процента и по состоянию на 01 января 2018 года составила 526,6 млн. рублей. Повышению качества налогового администрирования будет способствовать принятие главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Ставрополя мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по взысканию задолженности по платежам в бюджет города Ставрополя.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Ставрополя следует продолжить работу консультативного совета по налоговой и бюджетной политике при администрации города Ставрополя, созданного постановлением администрации города Ставрополя от 21.07.2011 № 1986 «О консультативном совете по налоговой и бюджетной политике при администрации города Ставрополя», и городской межведомственной комиссии по контролю за деятельностью предприятий и организаций в сфере оплаты труда, легализации заработной платы в городе Ставрополе, образованной постановлением администрации города Ставрополя от 08.07.2011 № 1860 «О городской межведомственной комиссии по контролю за деятельностью предприятий и организаций в сфере оплаты труда, легализации заработной платы в городе Ставрополе».

Совершенствование методов администрирования доходов бюджета города Ставрополя планируется обеспечить за счет продолжения работы:

по повышению качества прогнозирования поступления доходов в бюджет города Ставрополя, обеспечения выполнения главными

администраторами (администраторами) доходов бюджета города Ставрополя бюджетных полномочий в части контроля за поступлением в бюджет города Ставрополя администрируемых доходов, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя за выполнение плановых показателей по администрируемым доходам бюджета города Ставрополя;

по координации взаимодействия всех органов администрации города Ставрополя с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов бюджета города Ставрополя в целях улучшения качества администрирования, увеличения собираемости доходов на территории города Ставрополя;

по выявлению и пресечению схем минимизации налогов, а также выявлению лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность;

по сокращению задолженности по налогам, пеням за счет принятия мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении общих параметров объема доходной части бюджета города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов необходимо учесть следующие основные изменения законодательства:

а) на федеральном уровне:

прекращение действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 01 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02 июня 2016 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

действие в 2019 году права на получение налогового вычета за приобретение контрольно-кассовой техники для индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентную систему налогообложения, при условии регистрации указанной контрольно-кассовой техники в налоговых органах до 01 июля 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

установление особенностей при исчислении налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости в течение трех лет переходного периода и предельного ежегодного роста суммы исчисленного налога (не более 10 процентов) в соответствии с Федеральным законом от 03 августа 2018 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

сохранение на 2019 - 2020 годы ставок акцизов на нефтепродукты на уровне, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации (индексация ставок акцизов по подакцизным товарам планируется в 2021 году в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции);

увеличение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет Ставропольского края с 57,1 процента в 2018 году до 88 процентов к 2021 году в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

планируемое увеличение норматива зачисления в бюджеты городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду с 01 января 2019 года с 55 процентов до 60 процентов в соответствии с проектом федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

планируемое установление единого принципа зачисления доходов от штрафов в бюджет, соответствующий уровню (статусу) органа или должностного лица, принявшего решение о наложении административного штрафа, и из которого осуществляется финансовое обеспечение их деятельности, в соответствии с проектом федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

б) на региональном уровне:

планируемое увеличение в 2019 году дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты, исходя из зачисления в местные бюджеты до 20 процентов от налоговых доходов консолидированного бюджета Ставропольского края от указанного налога;

прекращение действия с 01 января 2019 года «налоговых каникул», предоставленных отдельным категориям плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, Законом Ставропольского края от 06 июня 2015 г. № 56-кз «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения». В 2016 году количество выданных патентов в городе Ставрополе составляло 985, в 2017 году – 1 397. В 2017 году «налоговыми каникулами» в городе Ставрополе воспользовались 32 индивидуальных предпринимателя, применяющие патентную систему налогообложения. Необлагаемый размер потенциально возможного к получению годового дохода в результате установления «налоговых каникул» для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения составил 4,2 млн. рублей, сумма недополученного в бюджет города Ставрополя налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 254 тыс. рублей;



планируемые изменения в Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 29 марта 2016 г. № 112-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов», в части изменения ставок арендной платы;

в) на местном уровне:

пролонгация на 2019 год налоговой льготы по земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков в соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 29 августа 2018 г. № 264 «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «Об установлении земельного налога и введении его в действие на территории города Ставрополя»;

отмена с 01 января 2019 года налоговой льготы по земельному налогу для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, и иных категорий граждан (Героев Советского Союза и Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы; инвалидов I, II группы; инвалидов с детства; физических лиц, подвергшихся воздействию радиации, принимавших непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий; физических лиц, получивших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате ядерных испытаний) в виде освобождения от уплаты земельного налога за земельные участки, занятые жилищным фондом, гаражами, а также приобретенные (предоставленные) для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства и не используемые для ведения предпринимательской деятельности, в размере 50 процентов от суммы земельного налога в связи с тем, что в соответствии со статьей 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации указанным категориям налогоплательщиков налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка;

увеличение размера прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя после уплаты ими налогов и иных обязательных платежей и подлежащей уплате в бюджет города Ставрополя, с 15 процентов до 50 процентов в соответствии с пунктом 7 решения Ставропольской городской Думы от 22 ноября 2017 г. № 192 «О бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

При принятии решений в сфере налоговой политики, в том числе и при реализации мероприятий по повышению собираемости налогов, следует учитывать их долгосрочные последствия для экономики города Ставрополя, организаций социальной сферы и доходной части бюджета города Ставрополя. При формировании и реализации налоговой политики необходимо соблюдать баланс интересов муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края и налогоплательщиков.

### 3. Основные направления бюджетной политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – бюджетная политика) будет направлена на решение следующих задач:

1) формирование гибкой и комплексной системы управления расходами бюджета города Ставрополя (далее – бюджетные расходы), увязанной с системой стратегического планирования и муниципального управления.

Опережающий темп роста бюджетных расходов в сравнении с доходами бюджета города Ставрополя, а также традиционно высокая доля социально значимых бюджетных расходов, приводят к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение решения проблем содержания, а тем более, развития города Ставрополя как многофункционального административного, делового и культурного центра субъекта Российской Федерации – Ставропольского края.

В существующих условиях на первый план выходит решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию стратегических направлений социально-экономического развития города Ставрополя, достижение целевых показателей, установленных Указом № 204.

Главным инструментом в реализации приоритетных направлений социально-экономического развития города Ставрополя, достижении целевых показателей, определенных Указом № 204, должны стать муниципальные программы города Ставрополя. Необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию программно-целевых методов планирования по следующим направлениям:

обеспечение преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах города Ставрополя, целям и задачам, обозначенным в государственных программах Российской Федерации и Ставропольского края, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

повышение качества планирования значений показателей муниципальных программ города Ставрополя;

повышения ответственности исполнителей муниципальных программ города Ставрополя за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

внедрение принципов проектного управления.

В связи с ограниченностью финансовых ресурсов принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств, перераспределением бюджетных средств с наименее приоритетных видов расходов на осуществление расходов обязательного характера, в том числе на реализацию задач, определенных в Указе № 204.

В целях мобилизации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях необходимо реализовывать мероприятия по ресурсосбережению, рациональному использованию муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями города Ставрополя.

В целях привлечения средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для решения вопросов местного значения необходимо продолжить участие в реализации государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ставропольского края, в том числе направленных на строительство и ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений города Ставрополя для ликвидации второй смены обучения. В 2017 году общий объем субсидий, предоставленных бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края, составил 1 872,6 млн. рублей, в 2018 году – 1 628,3 млн. рублей (на 01.09.2018);

2) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города Ставрополя и бюджетного процесса для граждан.

Открытость и понятность информации о бюджете города Ставрополя для граждан – еще один способ повышения эффективности бюджетных расходов.

С целью вовлечения населения города Ставрополя в осуществление бюджетного процесса проводятся публичные слушания по проекту бюджета города Ставрополя и годовому отчету о его исполнении. На официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация, касающаяся планирования бюджета города Ставрополя, его исполнения, правового регулирования бюджетного процесса в городе Ставрополе. Решения Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета города Ставрополя за отчетный финансовый год, а также оперативная информация об исполнении бюджета города Ставрополя регулярно публикуются в газете «Вечерний Ставрополь».

В 2019 году будет продолжена работа по повышению информационной открытости бюджетного процесса в городе Ставрополе с учетом

современных требований к визуализации информации и интерактивности в целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также вовлечения граждан в процесс обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;

3) внедрение принципов инициативного бюджетирования.

Помимо обеспечения наглядности и доступности для граждан информации о бюджете города Ставрополя необходимо продолжить работу по внедрению принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе направлений расходования бюджетных средств.

В 2017 году город Ставрополь впервые принял участие в конкурсном отборе проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах. Пять заявленных администрацией города Ставрополя проектов были признаны победителями конкурсного отбора с предоставлением в 2018 году субсидий из бюджета Ставропольского края на их реализацию.

На условиях софинансирования из бюджета Ставропольского края были выполнены:

благоустройство площади возле железнодорожного вокзала и зоны отдыха перед многоквартирным домом по улице Вокзальной, 24, проспекту К. Маркса, 1 А;

создание сквера по улице 50 лет ВЛКСМ в районе многоквартирных домов № 73/1, 73/2;

создание центра «Молодежное пространство «Лофт» на базе муниципального автономного учреждения культуры «Ставропольский Дворец культуры и спорта» города Ставрополя;

благоустройство территории, расположенной рядом с физкультурно-оздоровительным комплексом с крытым катком по улице Тухачевского, 6/1;

создание сквера по улице Дзержинского, 4.

Общий бюджет указанных проектов составил 65,9 млн. рублей.

В 2018 году при активном участии населения города Ставрополя в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя» реализованы проекты благоустройства 12 дворовых территорий и благоустройства общественной территории – Театрального сквера города Ставрополя.

В 2019 году работа в данном направлении будет продолжена.

Необходимо повышать степень заинтересованности граждан в развитии города Ставрополя, поддерживать их инициативы, особенно когда речь идет о благоустройстве, развитии инфраструктуры на территории города Ставрополя. Развитие практики инициативного бюджетирования будет способствовать росту бюджетной грамотности населения, усилению роли граждан в бюджетном процессе, привлечению дополнительных внебюджетных средств, а также повышению эффективности бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений

на муниципальном уровне и осуществления общественного контроля за реализацией проектов.

При определении общих параметров бюджетных расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будут учтены следующие подходы:

а) обеспечение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений города Ставрополя в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом:

достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения достигнутых в 2018 году соотношений их заработной платы к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

среднесписочной численности отдельных категорий работников в муниципальных организациях социальной сферы по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников и по данным, представленным отраслевыми (функциональными) органами администрации города Ставрополя в отраслевые министерства Ставропольского края, за 2017 год и за первое полугодие 2018 года;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе;

возможного привлечения средств за счет доходов от оказания платных услуг;

б) обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений города Ставрополя заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

в) повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений города Ставрополя, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, а также работников органов местного самоуправления города Ставрополя с учетом решений, принятых органами государственной власти Ставропольского края;

г) индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

д) исполнение в 2019 – 2021 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению исходя из численности потребителей и нормативов затрат, с учетом итогов инвентаризации мер социальной поддержки населения, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных муниципальными правовыми актами города

Ставрополя, и перехода на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и адресности;

е) участие в реализации государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ставропольского края, в целях обеспечения привлечения средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для решения вопросов местного значения, в том числе направленных на строительство и ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений города Ставрополя для ликвидации второй смены обучения;

ж) планирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности города Ставрополя с учетом приоритетности объектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется на условиях софинансирования с федеральным бюджетом и (или) бюджетом Ставропольского края.

#### 4. Основные направления долговой политики города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - долговая политика) будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города Ставрополя путем поддержания объема муниципального долга города Ставрополя (далее – муниципальный долг) на экономически безопасном уровне и минимизации расходов бюджета города Ставрополя на обслуживание муниципального долга.

В течение последних семи лет, начиная с 2012 года, бюджет города Ставрополя формируется с дефицитом, что связано с недостатком собственных доходов для исполнения расходных обязательств муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края.

По состоянию на 01 января 2018 года в общем объеме долговых обязательств города Ставрополя в размере 1 302,0 млн. рублей практически всю сумму составляют обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций - 1 301,1 млн. рублей (99,9 процента), и незначительную долю – 0,9 млн. рублей (0,1 процента) составляет задолженность по гарантиям по централизованным кредитам, выданным в 1992 – 1994 годах сельскохозяйственным организациям всех организационно-правовых форм и другим организациям агропромышленного комплекса Ставропольского края, организациям потребительской кооперации.

В первом полугодии 2018 года муниципальный долг уменьшен в сравнении с началом 2018 года на 27,9 тыс. рублей и составил 1 274,1 млн. рублей. В результате замещения кредитов, полученных от кредитных организаций, на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – бюджетные кредиты) структура муниципального долга претерпела изменения и в первом полугодии 2018 года в общем объеме долговых обязательств города

Ставрополя обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций, снизились почти на треть и составили 74,7 процента (952,0 млн. рублей), обязательства по бюджетным кредитам составили 25,2 процента (321,2 млн. рублей), обязательства по гарантиям по централизованным кредитам, выданным в 1992 - 1994 годах сельскохозяйственным организациям всех организационно-правовых форм и другим организациям агропромышленного комплекса Ставропольского края, организациям потребительской кооперации, остались на прежнем уровне (0,9 млн. рублей или 0,1 процента всего объема муниципального долга).

В результате ежегодного принятия дефицитного бюджета города Ставрополя уровень долговой нагрузки на бюджет города Ставрополя постоянно увеличивается.

В 2017 году уровень долговой нагрузки на бюджет города Ставрополя по результатам его исполнения составил 36,7 процента объема полученных налоговых и неналоговых доходов без учета межбюджетных трансфертов.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составил 1,9 процента объема расходов бюджета города Ставрополя, за исключением расходов за счет межбюджетных трансфертов.

Согласно прогнозному расчету в 2018 году уровень долговой нагрузки на бюджет города Ставрополя возрастет и составит 44,5 процента объема собственных доходов, а расходы на обслуживание муниципального долга - 2,3 процента объема расходов бюджета города Ставрополя, за исключением расходов за счет межбюджетных трансфертов.

Особое внимание в период 2015 - 2017 годов уделялось минимизации расходов на обслуживание муниципального долга. Для этого были реализованы следующие мероприятия:

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города Ставрополя под 0,1 процента годовых;

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из бюджета Ставропольского края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Ставрополя, под 0,1 процента годовых;

привлечены временно свободные средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ставрополя для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Ставрополя;

проведено 19 аукционов на закупку услуг по предоставлению денежных средств для финансирования дефицита бюджета города Ставрополя и погашения долговых обязательств города Ставрополя, в результате за 2015 - 2017 годы процентные ставки по кредитам, полученным от кредитных организаций, были снижены с 13,9 процента годовых до 8,62 - 10,5 процента годовых, в 2018 году - до 7,7 - 8,3 процента годовых.

Проведенные в 2015 - 2017 годах мероприятия позволили сократить

расходы бюджета города Ставрополя на обслуживание муниципального долга на 137,8 млн. рублей.

В условиях снижения собственных доходов бюджета города Ставрополя и одновременного увеличения расходов, связанных с ежегодным ростом сети муниципальных учреждений города Ставрополя бюджетной сферы, объектов благоустройства и автомобильных дорог общего пользования местного значения, сформировать бездефицитный бюджет города Ставрополя на ближайший плановый период не удастся.

Ежегодное утверждение бюджета города Ставрополя с плановым дефицитом неуклонно влечет увеличение объема долговых обязательств и соответственно увеличение затрат бюджета города Ставрополя на их обслуживание.

Согласно прогнозным расчетам уровень долговой нагрузки на бюджет города Ставрополя к концу 2019 года составит 54,5 процента от объема собственных доходов, доля расходов на обслуживание муниципального долга в этот же период вырастет до 4,0 процентов объема расходов бюджета города Ставрополя, за исключением расходов за счет межбюджетных трансфертов.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств города Ставрополя;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств города Ставрополя обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов бюджета города Ставрополя, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, и невозможностью обеспечения выполнения условий предоставления бюджетных кредитов из бюджета Ставропольского края в части осуществления заимствований исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процент годовых.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Ставрополя и погашение долговых обязательств города Ставрополя, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

В 2019 - 2021 годах долговая политика не претерпит кардинальных изменений в части осуществления муниципальных заимствований.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:



изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами бюджета города Ставрополя;

рост расходных обязательств города Ставрополя вследствие принятия Указа № 204;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города Ставрополя на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

В качестве инструментов долговой политики будут использоваться кредиты, полученные от кредитных организаций, и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Муниципальные заимствования в кредитных организациях планируется осуществлять в основном на среднесрочный период сроком до 3 лет в виде возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Такой подход позволит более гибко управлять долговыми обязательствами города Ставрополя, перераспределять долговую нагрузку на среднесрочный период и минимизировать расходы бюджета города Ставрополя на обслуживание муниципального долга.

Основными целями долговой политики будут являться эффективное управление муниципальным долгом, обеспечение сбалансированности бюджета города Ставрополя, своевременное исполнение долговых обязательств и минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Для достижения поставленных целей в 2019 – 2021 годах необходимо обеспечить решение следующих задач:

поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

привлечение муниципальных заимствований с неукоснительным соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах средств, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств города Ставрополя;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет замещения кредитов, полученных от кредитных организаций, на более выгодные бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

использование инструментов кредитования, позволяющих привлекать заемные средства по мере необходимости и осуществлять досрочное погашение долговых обязательств города Ставрополя;

сдерживание темпов роста муниципального долга путем снижения размера дефицита бюджета города Ставрополя;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств города Ставрополя, не отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

поддержание фактического объема муниципального долга на управляемом экономически безопасном уровне;

своевременное исполнение долговых обязательств города Ставрополя и обязательств по обслуживанию муниципального долга.

Достижение поставленных целей и реализация задач долговой политики будут осуществляться путем выполнения следующих мероприятий:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города Ставрополя, на погашение муниципального долга;

недопущение принятия новых расходных обязательств города Ставрополя, не обеспеченных источниками доходов;

мониторинг и прогнозирование кассового исполнения бюджета города Ставрополя по доходам и расходам в целях своевременного определения оптимального объема и сроков привлечения муниципальных заимствований для финансирования дефицита бюджета города Ставрополя;

использование возможности привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях замещения дорогостоящих кредитов, полученных от кредитных организаций;

осуществление мониторинга процентных ставок на рынке заимствований в целях эффективного расходования средств, предусмотренных в бюджете города Ставрополя на обслуживание муниципального долга;

осуществление среднесрочных муниципальных заимствований в виде кредитных линий на срок до 3 лет;

проведение анализа объемов и сроков погашения действующих муниципальных заимствований с целью выявления пиков платежей для обеспечения равномерного распределения средств бюджета города Ставрополя, необходимых для погашения и обслуживания муниципального долга;

осуществление мониторинга соответствия объема муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

Первый заместитель главы  
администрации города Ставрополя

Ю.В. Белолопенко