

# **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ НА 2004 ГОД**

## **1. Регулирование взаимоотношений между бюджетом Ставропольского края и бюджетом города Ставрополя**

Формирование межбюджетных отношений в Ставропольском крае на 2004 год производится в соответствии со статьями 6, 8, 19, 20, 24 Закона Ставропольского края от 5 августа 2003 года № 30-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

Формирование контрольных показателей объема расходов бюджетов муниципальных образований, определение нормативов отчислений от федеральных и региональных доходов на 2004 год производится по утвержденной вышеназванным Законом «Методике распределения средств Фонда финансовой поддержки муниципальных образований Ставропольского края и расчета смет территориальных, районных, государственных администраций Ставропольского края».

Предполагается передача местным бюджетам субсидий и субвенций на реализацию ряда федеральных законов социальной направленности, на выполнение отдельных государственных полномочий. Новациями в данном вопросе по сравнению с 2003 годом, является предоставление из краевого бюджета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общего образования в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 123-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования общеобразовательных учреждений».

## **2. Принципы формирования доходной части бюджета города**

Формирование доходной части бюджета города Ставрополя на 2004 год производится на основе:

- основных показателей социально-экономического развития города в 2003 году и их прогноза на 2004 год;
- ожидаемого поступления (оценки) налоговых и других обязательных платежей в бюджет города в 2003 году;
- прогноза налогообrazующих показателей на 2004 год;
- прогнозных расчетов поступлений налогов и неналоговых доходов (по всем доходным источникам) в 2004 году.

Расчет прогнозного поступления доходной части бюджета в 2004 году производится исходя из ожидаемого поступления налогов и сборов в 2003 году с применением индекса-дефлятора 1,1 (в следующем году прогнозируемая инфляция составит 10 процентов) и с учетом снижения задолженности предприятий и организаций по отдельным платежам в бюджет города. При этом за базу расчетов принимаются исходные данные о фактическом поступлении доходов в бюджет города за 9 месяцев текущего года.

Доходы бюджета города формируются за счет собственных (закрепленных) доходных источников и отчислений от регулирующих федеральных и краевых налогов, по которым устанавливаются нормативы.

В доходах бюджета города в полном объеме учитываются и не подлежат межбюджетному регулированию: налог на прибыль по ставке 2 процента, налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, местные налоги и сборы (включая налог на имущество физических

лиц и налог на рекламу), госпошлина, регистрационные и лицензионные сборы, штрафные санкции и прочие неналоговые доходы.

По региональным налогам (налог с продаж в части задолженности, налог на имущество организаций, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения) установлены нормативы зачислений в бюджет города в соответствии с федеральным законодательством.

По федеральным регулирующим налогам (налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам на спирт, водку, ликероводочные изделия) установлены нормативы отчислений в бюджет города в соответствии с проектом закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2004 год».

В расчетах доходов бюджета города учитываются основные изменения налогового законодательства, предусмотренные отдельными главами Налогового кодекса Российской Федерации, вводимые с 1 января 2004 года:

- снижение основной ставки налога на добавленную стоимость с 20% до 18%, при сохранении пониженной ставки в размере 10% по социально значимым товарам и услугам. Данное решение будет способствовать благоприятному структурному сдвигу в распределении налоговой нагрузки между секторами экономики, с наибольшим эффектом в сфере услуг, связи, строительства и т. д.;

- отмена налога с продаж (в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2001 года №148-ФЗ глава 27 «Налог с продаж» части второй Налогового кодекса Российской Федерации утрачивает силу с 1 января 2004 года);

- введение в действие с 1 января 2004 года новой главы Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на имущество организаций», в которой предусматривается определенное сужение объемов налогообложения (исключение запасов, затрат, нематериальных активов из объема налогообложения по налогу на имущество организаций), а также увеличение ставки налога на имущество организаций до 2,2 процента и сокращение льгот по данному налогу;

- индексация специфических ставок акциза на пиво – в 1,11 раза, на алкогольную продукцию (за исключением вина натурального и шампанского) - в 1,17 раза;

-индексация ставок земельного налога и арендной платы за земли городов в 1,1 раза;

- отмена ряда местных налогов в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 117-ФЗ.

При этом, компенсация выпадающих доходов бюджета субъекта из-за изменения налогового законодательства будет осуществляться за счет:

-принятия новой редакции статьи 48 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего передачу из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации 30 процентов доходов поступающих от уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности;

-увеличение ставки налога на имущество организаций до 2,2 процента и сокращение льгот по данному налогу;

-передачи в бюджет Ставропольского края федеральной доли акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов;

-увеличение ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемую в бюджет субъекта РФ – 16 до 17 процентов;

-увеличение ставки по налогу на игорный бизнес и переводу его в региональные налоги.

В расчет принимаются платежи всех налогоплательщиков, состоящих на налоговом учете в городе Ставрополе.

Объемы конкретных видов налогов и обязательных платежей рассчитаны на прогнозируемый период в соответствии с рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2004 год, изложенными в письме Министерства финансов Ставропольского края от 10.10.2003 года № 02-14-18/3179.

#### Налог на прибыль организаций

Учтены изменения налогового законодательства в части, влияющей на формирование финансового результата (отмена налога с продаж, снижение ставки по налогу на добавленную стоимость и реформирование налога на имущество предприятий). Налогооблагаемая прибыль скорректирована на основные макроэкономические показатели развития экономики города на прогнозируемый период (индекс инфляции - 1,1, темп экономического роста в 2004 году по сравнению с 2003 годом - 1,055 по данным министерства экономического развития и торговли края). Увеличены региональные ставки налога на прибыль организаций с 16 до 17 процентов с одновременным соответствующим уменьшением федеральной ставки с 6 до 5 процентов. В местном бюджете сохранена ставка по налогу на прибыль на уровне 2 процентов.

#### Налог на доходы физических лиц

Планирование налога на доходы физических лиц на 2004 год основано на фактических поступлениях налога за 9 месяцев 2003 года по форме 1-НМ в контингенте, ожидаемых поступлениях по налогу в контингенте за 2003 год, росте поступлений налога в связи с ростом валовых доходов в бюджетной сфере на 33 процента с 01.10.2003 года и ростом инфляции и ростом валовых доходов на 2004 год в сфере материального производства на 24 процента.

В расчетах учтены предполагаемые суммы возвратов налога в связи с социальными и имущественными налоговыми вычетами, предусмотренными статьями 219, 220 главы 23 части II Налогового кодекса Российской Федерации. С 1 января 2004 года социальные, имущественные вычеты в соответствии с главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации увеличиваются соответственно с 25 тыс. рублей до 38 тыс. рублей и с 600 тыс. рублей до 1000 тыс. рублей. На планируемый год сумма налоговых вычетов возрастет на 52 процента по сравнению с ожидаемым на 2003 год.

### Акцизы

Расчеты поступлений акцизов основаны на согласованных прогнозных объемах производства и реализации подакцизных товаров и ставках налога, установленных главой 22 части II Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом принятого Федерального закона, предусматривающего индексацию специфических ставок акцизов.

При прогнозе поступлений акцизов от предприятий-производителей учитывается реализация ликероводочной и винной продукции не только в розничную торговлю, но и на акцизные склады. Кроме того, в поступлениях налога рассчитаны доходы от реализации алкогольной продукции предприятиями оптовой торговли, получившими статус акцизных складов.

При распределении доходов от акцизов по алкогольной продукции по уровням бюджетной системы учтена передача федеральной доли данного

налога от реализации водки и ликероводочных изделий, произведенных и отгруженных в 2004 году, в бюджет субъекта Российской Федерации в полном объеме, как это предусмотрено в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год».

Собираемость акцизов по пиву принята в расчетах в размере 100 процентов, по вину - 90 процентов, по алкогольной продукции крепостью свыше 9 процентов (кроме вина) – 97 процентов.

### Налог с продаж

На 2004 год запланированы переходящие платежи по налогу с продаж за декабрь 2003 года, которые поступят в январе 2004 года, а также погашение недоимки. Распределение налога между бюджетом Ставропольского края и местными бюджетами производится в соответствии со статьей 20 Федерального закона «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» в размере 40 и 60 процентов соответственно.

### Налоги на совокупный доход

Прогноз единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составлен с учетом оценки поступлений налога в 2003 году и предполагаемым уровнем инфляции в 2004 году. В соответствии со статьей 48 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрен норматив отчислений в местные бюджеты – 45 процентов от общей суммы налога, или 50 процентов от суммы налога, причитающейся субъекту Российской Федерации и местным бюджетам.

### Налог на имущество предприятий

Прогноз налога производится с учетом изменений законодательства в рамках принятия главы 30 «Налог на имущество организаций» части II Налогового кодекса Российской Федерации. В основу расчета принят контингент ожидаемого поступления налога в 2003 году.

Учитывая, что с 1 января 2004 года за объект налогообложения организаций признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое в балансе в качестве основных средств, из налогооблагаемой базы (без учета стоимости имущества необлагаемого налогом) исключаются нематериальные активы, запасы и затраты, удельный вес которых составил 34,843 процента. Определение прогнозной суммы налога производится с применением ставки 2,2 процента.

В расчете учитываются переходящие платежи налога на имущество организаций за 4 квартал 2003 года, которые поступят во 2 квартале 2004 года по условиям законодательства, действующего в 2003 году.

Прогнозные поступления налога на 2004 год увеличены в связи с отменой льгот для ряда категорий налогоплательщиков (например, бюджетных учреждений) исходя из сводных данных о льготах налоговой отчетности по форме 5-НБН и сведений краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти об уплате налога бюджетными учреждениями

Распределение налога между бюджетом Ставропольского края и местными бюджетами производится равными долями - по 50 процентов.

Налог на имущество физических лиц и налог на имущество,  
переходящего в порядке наследования или дарения

Прогноз налогов составлен с учетом ожидаемых поступлений в 2003 году. За базовый период принята отчетность 1-НМ за 9 месяцев 2003 года.

Земельный налог. Арендная плата за землю

При расчете поступлений в 2004 году учтены изменения в законодательстве и положения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год». В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 117-ФЗ ставки земельного налога, действовавшие в 2003 году, проиндексированы на 2004 год в 1,1 раза - по землям городов и поселков, а также землям несельскохозяйственного назначения.

В 2004 году планируется индексация ставок арендной платы за земли городов и поселков, а также землям несельскохозяйственного назначения в 1,1 раза.

### Государственная пошлина

Прогноз поступления государственной пошлины на 2004 год определяется исходя из ожидаемого поступления государственной пошлины в 2003 году и положений Федерального закона «О государственной пошлине».

### Местные налоги

Прогнозные поступления суммы налога на рекламу определяются исходя из прогнозной оценки ожидаемого поступления в 2003 году, а также с учетом инфляции в размере 10 процентов.

Кроме этого, в состав налогов и сборов на 2004 год запланированы переходящие суммы по целевым сборам за декабрь 2003 года, которые поступят в январе 2004 года, а также погашение недоимки.

### Штрафные санкции, возмещения ущерба

Расчет поступления данного доходного источника на 2004 год производится на уровне ожидаемого поступления за 2003 год исходя из фактического поступления в бюджет города за 9 месяцев 2003 года.

#### Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности планируются на основании данных, представленных комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Ставрополя согласно заключенным арендным договорам. При этом, исходные нормативы расчета арендной платы за пользование нежилыми помещениями планируется увеличить в 1,3 раза.

#### Доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности

В доходах бюджета учитываются доходы, полученные муниципальными бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, направляемые целевым назначением на содержание этих бюджетных учреждений и развитие их материально-технической базы.

#### Безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней

В доходы бюджета города будут включены субсидии и субвенции, выделяемые из федерального и краевого бюджетов на реализацию Федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Закона Ставропольского края «О статусе административного центра Ставропольского края» в объемах, утвержденных

Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2004 год».

Предусматривается на 2004 год (в пределах финансового года) лимит налоговых кредитов, рассрочек, отсрочек по уплате налогов и сборов в бюджет города.

### **3. Принципы формирования расходной части бюджета города**

Структура и объем расходов бюджета города на 2004 год будет определяться исходя из закрепленных полномочий по осуществлению расходов в различных сферах с учетом необходимости реализации на территории города решений, принятых федеральными и краевыми органами законодательной и исполнительной власти, а также на основе обеспечения среднекраевого объема бюджетных расходов на одного потребителя тех или иных бюджетных услуг или одного получателя денежных пособий.

При этом объем расходов по каждой отрасли на 2004 год не должен быть ниже фактического исполнения в предшествующие годы.

Расходы бюджета текущего содержания распределяются по статьям внутри отраслей бюджетной сферы по принципу социальной направленности.

В полном объеме в проекте бюджета города на 2004 год предусматриваются на финансирование социально значимых статей расходов:

- оплата труда (денежное довольствие) и начисления на фонд оплаты труда (единый социальный налог (взнос));

- пособия, другие социальные и компенсационные выплаты населению (в пределах передаваемых средств из краевого бюджета);
- оплата коммунальных услуг;
- продукты питания;
- медикаменты, перевязочные средства и прочие лечебные расходы.

Проектом бюджета предусмотрены средства на:

увеличение с 1 октября 2003 года минимального размера оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, оплачиваемых по единой тарифной сетке с 450 до 600 рублей (или в 1,33 раза) в соответствии с Федеральным Законом «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда»»;

увеличение должностных окладов сотрудников органов внутренних дел в 1,11 раза в соответствии с и Постановления Правительства Российской Федерации от 29.09.03г. № 605;

увеличение должностных окладов муниципальных служащих, а также работников не отнесенных к муниципальным служащим, проиндексированных с 1 октября 2003 года в 1,11 раза, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.09.03г. № 1118, распоряжением Губернатора Ставропольского края от 02.10.03г. № 519 – р.

В связи с ростом тарифов на топливно-энергетические ресурсы при расчете проектировок расходы на оплату коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы определены исходя из лимитов потребления топливно-энергоресурсов на 2003 год с применением следующих повышающих коэффициентов:

по электроэнергии	1,19
газоснабжению	1,26
теплоснабжению	1,243
водоснабжению	1,48

прочим коммунальным услугам 1,1

По итогам проведенной инвентаризации дополнительно предусматриваются средства на частичное погашение задолженности, возникшей до 2003 года перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов с целью ее урегулирования.

В проекте бюджета по всем учреждениям, финансируемым из бюджета города, учтены расходы на:

уплату транспортного налога в соответствии с Законом Ставропольского края от 27 ноября 2002 года № 52-кз «О транспортном налоге»,

обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 года № 264 «Об утверждении страховых тарифов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»,

уплату налога на имущества, находящееся в муниципальной собственности согласно проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть 2 Налогового Кодекса Российской Федерации».

Расходы бюджета увеличены на вновь вводимую в действие в 2004 году сеть бюджетных учреждений и на содержание дополнительной численности работников бюджетных учреждений.

В бюджет города в составе расходов по отраслям будут включены расходы на реализацию городских программ.

Остальные виды расходов бюджета города просчитываются по базе 2003 года без индексации.

Финансирование капитальных вложений предполагается предусмотреть в размере средств, определяемых краем по городу Ставрополю, а также по социальным объектам незавершенного строительства.

Суммы затрат, связанных с осуществлением городом Ставрополем функций общественно-культурного и административного центра края, должны быть определены в бюджете города на 2004 год в размере средств, компенсируемых из краевого бюджета в виде субвенции.

**Особенности формирования бюджетных проектировок  
по отдельным разделам функциональной классификации  
бюджетов Российской Федерации.**

1. В разделе «Государственное управление и местное самоуправление» расходы на обеспечение денежного содержания муниципальных служащих будут просчитаны в соответствии с Законом Ставропольского края « О муниципальной службе в Ставропольском крае» и на основании штатных расписаний структурных подразделений администрации города, утвержденных постановлениями главы города.

В целом в объеме средств на оплату труда муниципальных служащих включается денежное содержание из расчета 33 должностных окладов (12 – на должностные оклады, 3 – на надбавки за квалификационный разряд, 10- на надбавки за особые условия муниципальной службы, 3 – на надбавки за выслугу лет, 3- на премии по результатам работы, 2 – на материальную помощь). Расходы на оплату труда работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным служащим, и осуществляющих техническое

обеспечение деятельности органов местного самоуправления, планируются из расчета 30 должностных окладов (12 – на должностные оклады, 11 – на надбавки за сложность, напряженность и специальный режим работы, 2 – на надбавки за выслугу лет, 3- на премии по результатам работы, 2 – на материальную помощь).

Просчитаны расходы на выплату денежной компенсации стоимости санаторной путевки лицам, замещающим выборные муниципальные должности, и лицам, замещающим муниципальные должности муниципальной службы города Ставрополя в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 21.08.03г. №158-п «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежной компенсации стоимости санаторной путевки».

Расходы на оплату услуг связи, приобретение ГСМ, транспортные и командировочные расходы просчитаны с ростом 1,2 раза к утвержденным ассигнованиям 2003 года, остальные прочие текущие расходы – с ростом 1,01 раза.

Учтены дополнительные расходы на обучение мобработников.

2. По разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства» учтены расходы органов внутренних дел на оплату труда сотрудников исходя из действующих должностных окладов с учетом индексации денежного содержания в 1,11 раз и увеличения надбавки за выслугу лет в среднем на 5%.

Кроме того, учтены расходы на компенсационные выплаты взамен продовольственного пайка и санаторно-курортное лечение.

Расчет заработной платы вольнонаемного состава произведен с учетом индексации заработной платы с 1 октября 2003 года по приказу № 245 в 1,11 раза, по единой тарифной сетке в 1,33 раза.

3. По разделу «Образование» учтены дополнительные расходы на заработную плату работников детских музыкальных и художественных школ в объеме, необходимом на реализацию государственного стандарта.

За счет экономии по фонду оплаты труда в связи с сокращением классов-комплектов учтены расходы на прирост опекаемых детей, детей в детских дошкольных учреждениях по результатам согласования исходных показателей.

Кроме того, за счет средств, ранее централизованных в министерстве образования Ставропольского края, предусмотрены дополнительные расходы на летний отдых детей-сирот и организацию работы пришкольных лагерей.

Расходы на питание просчитаны с учетом согласованных объемных показателей из расчета на 1 ребенка в день:

- по детским дошкольным учреждениям по 13,50 руб.;
- по школам – 1,50 руб. на учащихся общеобразовательных школ с учетом адресного обеспечения;
- по детским домам – 44 руб.

Прочие расходы просчитаны на уровне 2003 года, а расходы на капитальный ремонт объектов учреждений образования - в соответствии с распределением министерства образования Ставропольского края.

Согласно Федеральному Закону от 7 июля 2003 года № 123-ФЗ финансирование общеобразовательных учреждений в 2004 году осуществляется путем выделения субвенций бюджету города в размере, необходимом для реализации государственного стандарта общего образования. Объем субвенций будет определен исходя из норматива на реализацию государственного стандарта общего образования в расчете на 1 обучающегося проживающего в городском населенном и в сельском населенном пункте. Учитывая нижеизложенное, расходы бюджета города уменьшены по отрасли «Образование» на объем субвенций на реализацию государственного стандарта общего образования. При этом на данную сумму увеличены расходы краевого бюджета.

В расчет норматива на реализацию государственного стандарта общего образования включены расходы на оплату труда, компенсационные выплаты на книгоиздательскую продукцию, частично расходы на приобретение наглядных пособий, расходных материалов, хозяйственные нужды (кроме коммунальных расходов).

4. Расходы отрасли «Культура, искусство и кинематография» планируется направить в 2004 году на осуществление основной деятельности учреждений и проведение мероприятий в области культуры.

В расходах учтено содержание объектов культуры, принятых в муниципальную собственность, защищенных в установленном порядке в Министерстве финансов РФ в 2002 году.

Просчитаны расходы на капитальный ремонт учреждений и приобретение оборудования в соответствии с распределением, представленным министерством культуры Ставропольского края.

Расходы на подписку на периодические издания для библиотечных учреждений города просчитаны согласно Закону Ставропольского края от 7 мая 1996 года № 7-кз «О библиотечном деле в Ставропольском крае» из расчета 7,4 руб. на одного жителя города.

5. По разделу «Здравоохранение» определены приоритетные направления и основные объемные показатели оказания бесплатной медицинской помощи, как по социально-значимым видам помощи, так и в системе обязательного медицинского страхования.

Расходы на питание, медикаменты определены по общей методике с учетом выравнивания средних норм расходов на одну единицу медицинской помощи (койко-день, посещение, вызов, литр крови человека).

Расходы на питание больных определены на один койко-день: 13 рублей - в городских больницах, 32,5 рубля - в доме ребенка. На бесплатный

отпуск молока детям первого года жизни предусмотрены расходы из расчета 350 рублей в год на одного ребенка.

Расходы на медикаменты и перевязочные средства:

- на один койко-день в лечебных учреждениях - 22 рубля;
- на один день в дневных стационарах – 15 рублей;
- на одно врачебное посещение – 3 рубля;
- на один вызов скорой медицинской помощи - 15 рублей;
- на один койко-день в домах ребенка – 9 рублей.

Расходы на льготное лекарственное обеспечение предусмотрены исходя из контингента лиц, имеющих право на бесплатное и льготное лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством в расчете 50 рублей на одного человека в год.

Расходы по службе крови на оплату питания доноров, медикаменты и расходные материалы, компенсационные выплаты кадровым донорам предусмотрены с учетом государственного заказа на 2004 год из расчета 400 рублей за один литр заготовленной крови в отделениях.

По статье медикаменты учтены расходы на оплату дорогостоящих видов медицинской помощи, оказываемой населению города с определением квот в лечебно - профилактических учреждениях – 100 тыс. руб.

Объем средств на проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения и приобретение медицинского оборудования определены с учетом первоочередности проведения ремонтно-восстановительных работ и необходимости приобретения оборудования.

Прочие расходы планируется распределить пропорционально объемам оказания медицинской помощи: стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой. В прочих расходах сохранены расходы на проведение медицинских осмотров работников образовательных учреждений.

Объем страховых взносов, определенный на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджете города определены

исходя из численности неработающего населения по данным статистической отчетности на 01.01.2003 года и расходов на одного неработающего (из расчета 494 рубля на год).

Расходы по отрасли увеличены на:

- погашение задолженности бюджета прошлых лет перед системой ОМС во исполнение постановления Правительства РФ от 23.08.2001г. № 624 «О проведении реструктуризации задолженности плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, имеющейся по состоянию на 01.01.2001г.»;

- введение штатных единиц в учреждениях здравоохранения в связи с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2003 г. № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности»; выполнение совместного приказа министерства здравоохранения РФ и заинтересованных ведомств от 30.05.2003 № 225 «Об утверждении перечня должностей, занятие которых связано с опасностью инфицирования микобактериями туберкулеза, дающих право на дополнительно оплачиваемый отпуск, 30 часовую рабочую неделю, дополнительную оплату труда в связи с вредными условиями труда»; увеличение размеров надбавки и повышение квалификационной категории работников здравоохранения;

- введение дополнительных штатных единиц: по Дому ребенка - 29,75 ставок с фондом оплаты труда 558 тыс. рублей, на развитие службы гемодиализа – 18 ставок с фондом оплаты труда - 727 тыс. рублей в год.

6. Расходы отрасли «Физкультура и спорт» в 2004 году планируется направить на проведение физкультурно-оздоровительной работы, спортивно-массовых мероприятий с ростом в 1,2 раза.

7. В расходах по отрасли «Социальная политика» предусмотрены средства на функционирование учреждений социального обеспечения, социальную помощь и проведение мероприятий в области социальной политики.

За счет средств Федерального бюджета планируются ассигнования на финансирование текущих расходов по реализации следующих Федеральных законов:

- «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг);
- на возмещение льгот гражданам, подвергшимся радиационному воздействию на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

За счет средств краевого бюджета планируются ассигнования на реализацию Федерального закона «О ветеранах», с увеличением, обусловленным необходимостью индексации расходов по предоставлению ветеранам льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов.

Кроме того, на погашение задолженности прошлых лет по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, средства предусматриваются из краевого бюджета в объемах, утвержденных Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2004 год».

В 2004 году по отрасли «Социальная политика» учтены расходы, связанные с предоставлением льгот многодетным семьям и бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

8. Раздел «Молодежная политика». Расходы на мероприятия по молодежной политике в проекте бюджета города на 2004 год определены с учетом численности проживающего населения в возрасте от 14 до 30 лет.

Средства будут направлены на организацию и проведение мероприятий городского значения, рассчитанных на патриотическое, духовно-нравственное воспитание молодежи, на содействие занятости молодежи, на материально-техническую поддержку досуга молодых людей.

9. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2004 год на возмещение убытков предприятий определены:

- с учетом федерального стандарта уровня платежей граждан к стоимости жилищно-коммунальных услуг - 90 % от затрат (остальные 10 % понесенных затрат предприятиями жилищно-коммунального комплекса будут возмещены за счет средств бюджета города);

- с учетом роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы и коммунальные услуги для населения;

- исходя из объема услуг реализуемых населению города.

При этом расходы предусмотрены по следующим направлениям:

- на возмещение убытков организациям жилищного хозяйства исходя из среднеэксплуатационной общей площади жилья, планово-расчетного тарифа с индексом роста затрат в 1,2 раза без НДС;

- на возмещение убытков организациям жилищно-коммунального хозяйства, возникающих, в результате оказания услуг населению по ценам ниже себестоимости исходя из фактического объема реализации и сложившихся затрат. При этом расчет на оплату теплоснабжения производится исходя из предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2004 год, разработанных региональной энергетической комиссией Ставропольского края в разрезе теплоснабжающих организаций; водоснабжения и водоотведения - с учетом прогнозного роста экономически

обоснованного тарифа (за счет роста стоимости электроэнергии в 1,5 раза и остальных затрат - в 1,2 раза);

- на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню, в части превышающей 1000 рублей. Расчет производится исходя из стоимости гарантированного перечня, установленного Комитетом по ценам Ставропольского края на 01.07.2003г.;

- на возмещение убытков баням, связанных с установлением органом местного самоуправления стоимости одного посещения ниже фактической себестоимости. В расчет принимаются себестоимость на 01.07.2003 г. и утвержденная органом местного самоуправления стоимость одного посещения, а также количество посещений на 01.01.2003 г.;

- на капитальный ремонт жилищного фонда – расходы просчитаны с учетом федерального стандарта стоимости капитального ремонта жилищного фонда на 1 кв.м общей площади жилья – 2,3 рубля (постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 522). Обеспеченность источниками финансирования в 2004 году – 18,4% от потребности;

- на финансирование расходов по социально-инженерному обустройству территорий (благоустройству) планируется направлять в основном средства земельного налога и арендной платы за землю. В первоочередном порядке планируется осуществлять финансирование расходов по уличному освещению, включая оплату электроэнергии, и санитарной очистке города.

Компенсация убытков предприятий жилищно-коммунального комплекса в связи с предоставлением субсидий населению на оплату жилья, коммунальных услуг будет осуществляться из средств краевого бюджета целевым финансированием данных расходов по факту их предоставления.

10. Расходы за счет средств земельного налога и арендной платы за земли, являющиеся целевыми, предусматриваются:

по разделу «Сельское хозяйство» - на государственную кадастровую оценку земель садоводческих, огороднических и дачных объединений в черте города;

по разделу «Охрана окружающей среды» - на мероприятия в городских лесах;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на социально-инженерное обустройство города, в первоочередном порядке на уличное освещение и санитарную очистку территории.

11. По разделу «Транспорт, связь и информатика» предусмотрены расходы на покрытие убытков транспортных предприятий, предоставляющих льготы определенным категориям граждан по оплате проезда.

Расчет компенсации недополученных доходов транспортным предприятиям, предоставляющим льготы по оплате проезда производится в соответствии с «Методикой расчетов выпадающих доходов от перевозки льготной категории пассажиров на 2004 год», разработанной Министерством промышленности, транспорта и связи Ставропольского края.

12. Раздел «Прочие расходы».

В целях оперативного решения вопроса по обеспечению непредвиденных расходов и в соответствии со статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусматривается создание резервного фонда администрации города.

Будут учтены расходы на проведение выборов представительного органа местного самоуправления из расчета 14 рублей на одного избирателя (по городу Ставрополю 257 284 избирателей), а также включены мобилизационные расходы

В составе «Прочих расходов» предусматривается финансирование деятельности, связанной с управлением и распоряжением муниципальным имуществом.

Расходы на текущее содержание военных комиссариатов и проведение мероприятий, связанных с обеспечением призыва граждан Российской Федерации на военную службу, учтены на уровне 2003 года.

Администрацией города будет продолжена практика по реализации инвестиционных быстрокупаемых проектов победителями конкурса за счет привлечения кредитных ресурсов банков и проплатой части процентов за их пользование за счет выделенных бюджетных средств.

#### **4. Долговая политика города Ставрополя**

Главной задачей в области долговой политике города является сокращение объема долговых обязательств и выполнение договорных условий по заключенным долговым обязательствам. Администрацией города реструктуризированы и погашаются вышеуказанные обязательства в соответствии с графиками.

В проекте бюджета будут отражены все параметры в соответствие с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, именно:

- определены объемы погашения долговых обязательств и источники их финансирования;
- установлен верхний предел муниципального долга;
- установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга;

В качестве источников внутреннего финансирования дефицитов бюджета будут учтены в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации поступления от продажи муниципального имущества, акций, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков и права их аренды.

Отдельным приложением утверждается Программа муниципальных внутренних заимствований на 2004 год.

В соответствие с принятым решением Ставропольской городской Думы от 24 сентября 2003 г № 198 «Об утверждении Порядка и Формы учета консолидированного долга города Ставрополя», администрацией города будет проводиться работа по ведению учета и мониторингу консолидированного долга города.

## **5. Основные подходы к формированию бюджета города**

Проект минимального бюджета прогнозируется без дефицита.

В бюджете города будут предусмотрены средства на осуществление государственных полномочий и выполнение решений, принятых органами государственной власти в пределах передаваемых из краевого бюджета в бюджет города средств на эти цели в виде субвенции.

Законодательные и иные нормативные правовые акты, не обеспеченные источниками финансирования в городском бюджете, не подлежат финансированию.

В случаях необходимости финансирования неотложных нужд и временных кассовых разрывов бюджета, администрацией города могут привлекаться заемные средства: краткосрочные ссуды, кредиты коммерческих банков - в соответствии с Уставом города.

Проект бюджета города вносится на рассмотрение и утверждается городской Думой до начала финансового года.

Управляющая делами  
городской Думы

В.П.Солонина