

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

10.02.2020

г. Ставрополь

№ 206

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117, постановлением администрации города Ставрополя от 06.08.2015 № 1746 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на долгосрочный период»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

постановление администрации города Ставрополя от 23.12.2016 № 2892 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2022 года»;

постановление администрации города Ставрополя от 19.12.2017 № 2415 «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 23.12.2016 № 2892»;

постановление администрации города Ставрополя от 28.01.2019 № 162 «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 23.12.2016 № 2892».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя первого заместителя руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Филькову Т.Ю.

Глава города Ставрополя

А.Х. Джатдоев

Приложение

к постановлению администрации
города Ставрополя
от 10.02.2020 № 206

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года

Бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года (далее – бюджетный прогноз города Ставрополя) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации города Ставрополя от 06.08.2015 № 1746.

Основные итоги реализации бюджетной политики города Ставрополя, условия формирования бюджетного прогноза города Ставрополя в 2019 году

В течение последних лет в городе Ставрополе осуществлены мероприятия, направленные на повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе:

создана система стратегического планирования, призванная обеспечивать увязку структуры бюджетных расходов с целями социально-экономического развития города Ставрополя;

проведена работа по совершенствованию муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

существенно повышена прозрачность информации о бюджете города Ставрополя и бюджетном процессе в городе Ставрополе.

Работа в сфере управления муниципальными финансами будет продолжена по следующим направлениям:

совершенствование системы стратегического планирования;

совершенствование процедур формирования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей социально-экономического развития города Ставрополя и основы для бюджетного планирования;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающего участие граждан в определении и выборе направлений расходования бюджетных средств;

совершенствование системы муниципального внутреннего финансового контроля в целях ориентации системы муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов.

Решение указанных вопросов создаст необходимые условия и предпосылки для достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития города Ставрополя.

Основные показатели исполнения бюджета города Ставрополя с 2013 по 2018 годы характеризуются следующими данными:

млн рублей						
Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доходы	7 643,3	7 725,6	8 428,7	8 075,3	9 292,2	10 237,5
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы	3 633,8	3 499,9	3 558,3	3 356,7	3 549,8	3 823,5
безвозмездные поступления	4 009,5	4 225,7	4 870,4	4 718,6	5 742,4	6 414,0
Расходы	7 459,6	7 777,5	8 853,4	8 479,6	9 821,7	10 525,5
Дефицит	183,7	-51,9	-424,7	-404,3	-529,6	-288,0
Муниципальный долг	130,9	301,0	650,9	964,9	1302,1	1671,9
Отношение муниципального долга к доходам бюджета города Ставрополя без учета безвозмездных поступлений (в %)	3,6	8,6	18,3	29,2	36,7	43,8

Анализ показателей исполнения бюджета города Ставрополя в 2013 - 2018 годах отражает недостаток собственных финансовых ресурсов для исполнения принятых расходных обязательств в условиях опережающего темпа роста расходов по сравнению с темпом роста доходов, что приводит к значительному увеличению объема муниципального долга города Ставрополя.

За десять месяцев 2019 года налоговые и неналоговые доходы бюджета города Ставрополя составили 3 431 164 тыс. рублей. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 100,0 процентов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем поступлений увеличился на 2 035 422 тыс. рублей, или на 28,6 процента, в том числе по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 576 798 тыс. рублей, или на 20,2 процента, объем безвозмездных поступлений увеличился на 1 458 624 тыс. рублей, или на 34,2 процента.

В целом ожидаемое выполнение плана по собственным доходам за 2019 год прогнозируется на уровне 100,5 процента к уточненному плану.

Цели и задачи бюджетной политики города Ставрополя на период до 2025 года

В сложившихся условиях основные усилия в сфере управления муниципальными финансами будут направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития города Ставрополя, определенных Стратегией социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 г. № 869, при одновременном обеспечении

устойчивости и сбалансированности бюджета города Ставрополя.

Основными задачами бюджетной политики города Ставрополя на период до 2025 года являются:

1) проведение эффективной налоговой политики, нацеленной на сохранение и развитие доходного потенциала бюджета города Ставрополя в долгосрочной перспективе.

Для реализации указанной задачи планируется:

увеличение налогового потенциала города Ставрополя за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

проведение политики обоснованного и эффективного применения налоговых льгот;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами города Ставрополя и увеличение доходов от их использования;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета города Ставрополя и выполнение в полном объеме утвержденных годовых плановых назначений по доходам;

дальнейшее осуществление мероприятий по легализации теневой заработной платы в городе Ставрополе;

2) совершенствование структуры расходов бюджета города Ставрополя и повышение их эффективности.

В условиях постоянного роста бюджетных расходов и ввиду отсутствия достаточных доходов остается актуальным решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

3) обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Задача включает в себя несколько составляющих:

сохранение относительно постоянного уровня расходов бюджета города Ставрополя в условиях неравномерности поступлений доходов бюджета города Ставрополя;

ограничение роста расходов бюджета города Ставрополя, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

проведение взвешенной долговой политики города Ставрополя;

4) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города Ставрополя и бюджетного процесса для общества.

Обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики будет осуществляться за счет регулярного опубликования информации о бюджете города Ставрополя в газете «Вечерний Ставрополь» и размещения на официальном сайте администрации

города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Формирование бюджета города Ставрополя в программном формате также повышает степень прозрачности и открытости бюджета города Ставрополя для общества посредством проведения общественного обсуждения проектов муниципальных программ, хода и итогов их реализации;

5) повышение эффективности системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля будет способствовать сокращению нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Реализация бюджетного прогноза города Ставрополя сопряжена с риском изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в период его реализации.

Прогноз основных характеристик бюджета города Ставрополя на период до 2025 года

Исходя из необходимости решения задач реализации бюджетной политики города Ставрополя осуществлен прогноз основных характеристик бюджета города Ставрополя на период до 2025 года, приведенный в приложении 1 к бюджетному прогнозу города Ставрополя.

При определении основных характеристик и отдельных показателей бюджета города Ставрополя на долгосрочный период использовались параметры прогноза социально-экономического развития города Ставрополя на период до 2030 года, разработанные на основе анализа тенденций развития основных секторов экономики, и основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации города Ставрополя от 16.10.2019 № 2922.

Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ на период до 2025 года

Постановлением администрации города Ставрополя от 21.06.2019 № 1693 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2019 году» утвержден Перечень муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2019 году, включающий 18 муниципальных программ, реализуемых начиная с 01 января 2020 года. Продолжается реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города

Ставрополя», разработанной в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 29.06.2017 № 1138 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2017 году».

Бюджетным прогнозом города Ставрополя устанавливаются предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию каждой из муниципальных программ до 2025 года. Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать полноценные, финансово обеспеченные муниципальные программы, создать стимулы, прежде всего для их ответственных исполнителей, для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ города Ставрополя на период до 2025 года приведены в приложении 2 к бюджетному прогнозу города Ставрополя.

Первый заместитель главы
администрации города Ставрополя

Ю.В. Белолапенко

Приложение 1

к бюджетному прогнозу
муниципального образования
города Ставрополя
Ставропольского края на период
до 2025 года

ПРОГНОЗ
основных характеристик бюджета города Ставрополя на период до 2025 года

тыс. рублей

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы, всего	10 237 461,68	12 458 098,87	12 165 957,57	9 956 632,72	9 731 446,46	9 876 411,52	10 034 449,82	10 034 449,82
из них:								
налоговые доходы	3 080 162,28	3 835 775,94	3 862 700,75	3 862 326,30	3 934 639,02	4 079 604,08	4 237 642,38	4 237 642,38
неналоговые доходы	743 317,03	833 145,81	608 388,26	613 781,13	612 326,56	612 326,56	612 326,56	612 326,56
безвозмездные поступления	6 431 412,98	7 789 177,12	7 687 381,44	5 480 525,29	5 184 480,88	5 184 480,88	5 184 480,88	5 184 480,88
Расходы, всего	10 525 476,89	12 925 330,72	12 804 132,48	10 481 166,70	10 393 989,32	10 392 477,40	10 495 727,47	10 495 727,47
из них:								
обслуживание муниципального долга	92 458,01	113 854,91	223 300,00	260 300,00	306 782,00	337 460,00	350 780,00	354 230,00
Дефицит/профицит	-288 015,21	-467 231,86	-638 174,91	-524 533,98	-662 542,86	-516 065,88	-461 277,65	-461 277,65
Муниципальный долг	1 671 880,35	2 125 323,25	2 571 532,13	3 019 142,87	3 473 839,42	3 943 032,48	4 404 310,13	4 849 888,68

Приложение 2

к бюджетному прогнозу
муниципального образования
города Ставрополя
Ставропольского края на период
до 2025 года

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЪЕМЫ
расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ города Ставрополя
на период до 2025 года

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета города Ставрополя, всего	10 525 476,89	13 308 020,67	12 804 132,48	10 481 166,70	10 393 989,32	8 125 650,74	8 096 342,80	8 113 269,80
из них:								
расходы на реализацию муниципальных программ города Ставрополя, всего	9 666 084,47	12 343 978,27	11 901 742,24	9 460 072,71	9 229 209,44	9 046 284,66	9 059 604,66	9 050 964,45
в том числе:								
Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»	4 590 521,60	5 636 884,32	5 279 324,20	4 490 556,28	4 419 561,01	4 419 561,01	4 419 561,01	4 419 561,01
Муниципальная программа «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»	5 251,08	10 354,97	5 431,46	5 431,46	5 431,46	5 431,46	5 431,46	5 431,46
Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Ставрополя»	1 930 274,96	2 166 906,34	2 565 488,43	2 623 844,66	2 708 775,51	2 708 775,51	2 708 775,51	2 708 775,51
Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»	1 988 875,52	3 002 842,70	1 657 295,13	1 125 653,51	829 043,99	817 738,41	817 738,41	817 738,41

тыс. рублей

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя»	987,74	11 977,61	336 740,58	9 488,30	9 488,30	9 488,30	9 488,30	9 488,30
Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Ставрополе»	29721,47	89 715,36	43 152,55	13 138,91	13 540,31	7 404,63	7 404,63	7 404,63
Муниципальная программа «Культура города Ставрополя»	370 022,50	482 109,59	596 485,20	442 964,22	444 257,22	444 257,22	444 257,22	444 257,22
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»	196 525,69	215 448,92	192 984,24	197 843,67	203 557,52	7 496,00	7 496,00	7 496,00
Муниципальная программа «Молодежь города Ставрополя»	33 619,30	10 534,59	10 630,98	10 766,41	10 912,48	10 912,48	10 912,48	10 912,48
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Ставрополя»	93 766,81	115 000,00	223 300,00	260 300,00	306 782,00	337 460,00	350 780,00	354 230,00
Муниципальная программа «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами»	6 265,63	8 218,00	22 284,32	7 707,27	7 707,27	7 707,27	7 707,27	7 707,27
Муниципальная программа «Экономическое развитие города Ставрополя»	12 772,80	11 877,55	13 792,74	13 792,74	7 892,74	7 892,74	7 892,74	7 892,74
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в городе Ставрополе»	69,20	220,00	260,00	260,00	260,00	260,00	260,00	260,00
Муниципальная программа «Развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе»	119 261,83	138 916,37	143 629,29	135 214,11	136 122,17	136 122,17	136 122,17	136 122,17

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»	17 676,18	121 485,01	6 753,05	6 753,05	6 753,05	6 653,05	6 653,05	6 653,05
Муниципальная программа «Обеспечение гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций»	74 704,59	104 824,45	89 393,92	91 964,57	94 730,86	94 730,86	94 730,86	94 730,86
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Ставрополе»	10 788,02	7 525,21	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34
Муниципальная программа «Развитие казачества в городе Ставрополе»	2 384,30	5 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»	182 595,25	203 193,28	702 492,81	12090,21	12090,21	12090,21	12090,21	0

