ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития города Ставрополя на   
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Прогноз социально-экономического развития города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработан на основепроекта сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом задач и   
приоритетов, определенных Указом Президента Российской Федерации   
от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», изменений внешнеэкономической конъюнктуры рынка, а также тенденций экономического развития Российской Федерации, Ставропольского края и города Ставрополя.

При формировании прогнозных параметров учтены тенденции развития экономики города Ставрополя и социальной сферы в   
2016 - 2017 годах и в январе - сентябре 2018 года.

Разработка прогноза социально-экономического развития города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялась в трех вариантах:

консервативный вариант прогноза развития города Ставрополя разрабатывался на основе сценарных условий, характеризующих снижение темпов экономического роста города Ставрополя, влиянием внешнеэкономических и иных условий;

базовый вариант прогноза развития характеризует основные тенденции и параметры развития экономики города Ставрополя при сценарных условиях, характеризующих отсутствие экономического роста, внешнеэкономических и иных условий;

целевой вариант прогноза развития города Ставрополя основан на сценарных условиях, предусматривающих стабильное улучшение целевых показателей социально-экономического развития.

При разработке прогнозасоциально-экономического развития города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учитывались риски социально-экономического развития: снижение потребительского спроса, превышение параметров инфляции; ухудшение демографической ситуации в связи со снижением рождаемости населения и миграционных потоков; значительное колебание цен на внутреннем финансовом рынке и ограничения внутреннего кредитования.

**Общая оценка социально-экономической ситуации в городе Ставрополе за 2017 год**

Численность населения города Ставрополя на 01 января 2018 года составила 434,0 тыс. человек. За 2017 год численность родившихся сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 9,8 процента   
(на 614 человек) и составила 5 668 человек. Численность умерших сократилась на 3,5 процента (на 141 человека) и составила 3 846 человек.

Естественный прирост населения к уровню 2016 года сократился на   
20,6 процента (на 473 человека) и составил 1 822 человека. Коэффициент естественного прироста населения в расчете на 1 000 человек населения составил 4,1, что на 1,3 меньше уровня 2016 года.

За 2017 год в город прибыли 11 116 человек или на 21,3 процента меньше   
2016 года. В т.ч. из других территорий края – 5 662 человека, из других регионов России – 5 134 человека. Выбыло из города 12 564 человека или на   
1,3 процента больше 2016 года, в т.ч. к месту постоянного проживания в других городах и районах края - 5 307 человек, в другие регионы России -   
6 754 человека. Таким образом, миграционный отток населения города Ставрополя за 2017 год составил 1 448 человек (в 2016 году за отчетный период миграционный прирост составил 1 711 человек).

За 2017 год крупными и средними организациями города Ставрополя отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности на сумму   
41,3 млрд рублей, в том числе по обрабатывающим производствам на сумму 31,8 млрд рублей, что на 8,3 процента больше уровня 2016 года, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха на сумму 7,2 млрд рублей или 105,6 процента к уровню 2016 года.

За 2017 год на развитие экономики и социальной сферы крупными и средними организациями города направлено 12,56 млрд рублей инвестиций в основной капитал.

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» за 2017 год увеличился на 28,2 процента по отношению к уровню 2016 года и составил 4 963,1 млн рублей. Организациями всех форм собственности введено в эксплуатацию 373,2 тыс. кв. метров жилья или на 15,8 процента меньше января-декабря 2016 года.

Оборот розничной торговли города Ставрополя за 2017 год увеличился на 2,1 процента и составил 241,3 млрд рублей.

Оборот сферы общественного питания за 2017 год по сравнению с   
2016 годом увеличился на 3,9 процента и составил 16,7 млрд рублей.

За 2017 год населению города Ставрополя предоставлены платные услуги на сумму 40,0 млрд рублей. Индекс физического объема платных услуг составил 101,5 процента к аналогичному периоду 2016 года.

Индекс потребительских цен к декабрю 2016 года составил   
102,9 процента.

В декабре 2017 года численность работников крупных и средних организаций города снизилась на 2,9 процента к соответствующему периоду 2016 года и составила 121,3 тыс. человек.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города за 2017 год увеличилась по сравнению с 2016 годом на 7,1 процента и возросла до 33 290,1 рублей.

Реальная заработная плата за 2017 год (скорректированная на рост цен) составила 102,9 процента к соответствующему периоду 2016 года.

1. **Промышленное производство**

В городе Ставрополе осуществляют деятельность более 160 предприятий и организаций в сфере промышленности, строительства, транспорта, связи и торговли, которые оказывают существенное влияние на развитие экономики города Ставрополя.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам в 2017 году составил 31,8 млрд рублей, что в действующих ценах на   
8,3 процента выше уровня 2016 года. В 2018 году ожидается снижение объема отгруженных товаров на 10,6 процента по сравнению с 2017 годом, что составит 28,4 млрд рублей, а к 2021 году – 29,5 млрд рублей.

В структуре обрабатывающих производств основную долю (79,6 %) занимают следующие виды экономической деятельности:

производство электрического оборудования (23,8 %) – филиал   
АО «Электротехнические заводы «Энергомера»;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий   
(16,7 %) - АО «Электроавтоматика»;

производство напитков (14,4 %) – ОАО «Ставропольский пивоваренный завод», ЗАО «Ставропольский винно-коньячный завод»;

производство пищевых продуктов (13,3 %) - АО «МКС»,   
ЗАО «Хлебозавод № 3»;

производство прочей неметаллической минеральной продукции   
(11,4 %) – АО «Монокристалл», ООО «Стройресурс»;

прочие производства (20,4 %).

Значительный рост объема отгруженной продукции, достигнут предприятиями обрабатывающих производств по таким видам экономической деятельности (по сравнению с 2016 годом) как:

«Производство напитков» - в 1,5 раза (ОАО Ставропольский пивоваренный завод, ЗАО «Ставропольский винно-коньячный завод»);

«Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» - на 24 процента (ОАО «Спецконструкция»,   
АО «Ставропольский инструментальный завод»);

«Производство прочей неметаллической минеральной продукции» - на 22,2 процента (АО «Монокристалл», ООО «Стройресурс»).

Продукция ставропольских производителей экспортируется   
в несколько десятков зарубежных стран, в том числе в Японию, Швейцарию, Китай, Великобританию, Францию, Германию и другие.

1. **Инвестиции**

За 2017 год объем инвестиций в основной капитал города Ставрополя за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составил 12,56 млрд рублей (индекс физического объема 98,2 процента к уровню 2016 года). По оценочным данным в   
2018 году данный показатель составит 13,40 млрд рублей, к 2021 году инвестиции возрастут до 16,21 млрд рублей.

Наибольшая доля инвестиций в городе направляется на развитие деятельности в области информации и связи, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, обрабатывающих производств.

В 2018 году создан региональный парк «Энергия», где действуют налоговые льготы, земельный участок без торгов, реализован в режиме «одного окна».

Завод «Монокристалл», занимающий 40 процентов мирового рынка искусственных сапфиров, за последние 5 лет в 9 раз увеличил объемы производства.

Заводы Электроавтоматика, Сигнал, Нептун, Энергомера, Миртек инвестировали порядка 1,0 млрд рублей в развитие производственных мощностей.

Активное развитие показывают производители пищевых продуктов – Молочный комбинат «Ставропольский», Хлебозавод № 3, Ставропольский пивоваренный завод, Хлеб Хмельницкого, инвестиции которых превысили 300 млн рублей.

По итогам 2018 года и на протяжении последующих 3-х лет предполагается увеличение объема инвестиций порядка 3 процентов ежегодно за счет положительного сальдированного результата предприятий города Ставрополя и благоприятной ситуации инвестиционного кредитования.

1. **Строительство**

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» за 2017 год увеличился на 28,2 процента по отношению к уровню 2016 года и составил 4 963,1 млн рублей. По оценочным данным в 2018 году данный показатель составит 4 521,4 млн рублей. Также, на протяжении последующих 3-х лет прогнозируется снижение данного показателя до 4 390,69 млн рублей.

В 2017 году организациями всех форм собственности, включая индивидуальное строительство, введено в эксплуатацию 373,2 тыс. кв. м жилья, что на 15,8 процента меньше, чем в 2016 году. Ожидается, что   
к 2021 году ввод в действие жилых домов снизится до 300 тыс.кв. м, что соответствует Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 г. № 869.

1. **Потребительский рынок**

Развитие современной торговой инфраструктуры, совершенствование форм торговли, стимулирование деловой активности торговых организаций и производителей товаров и в дальнейшем будут положительно воздействовать на функционирование потребительского рынка и восстановление покупательской активности населения.

Оборот розничной торговли на 91,0 процент сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети, и на 9,0 процентов за счет розничных рынков и ярмарок.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов составляет 48,2 процента, непродовольственных товаров –   
51,8 процента.

В 2017 году оборот розничной торговли по городу Ставрополю составил 241,3 млрд рублей. К 2021 году достигнет 324,9 млрд рублей.

Оборот общественного питания за 2017 год составил 16,7 млрд рублей. В 2018 году прогнозируется увеличение показателя до 17,3 млрд рублей, а в 2021 году до 19,6 млрд рублей.

В структуре платных услуг наибольшую долю в 2017 году занимают коммунальные услуги (17,3 %), бытовые (16,7 %) и телекоммуникационные услуги (16,4 %). К 2021 году объем платных услуг по крупным и средним организациям города составит 37,4 млрд рублей.

**5. Уровень жизни населения**

Заработная плата является основным структурообразующим элементом в доходах граждан, ее рост способствует увеличению среднедушевых доходов населения города. В 2017 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 33,3 тыс. рублей и к 2021 году достигнет 39,7 тыс. рублей. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности является достаточно высокой. Наиболее высокая заработная плата в кредитно-финансовых организациях, государственных учреждениях, организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха.

**6. Труд и занятость**

Анализ данных за 2017 год показывает, что по сравнению с 2016 годом среднегодовая численность работников крупных и средних организаций города Ставрополя снизилась на 4,5 процента и составила 115,4 тыс. человек.  
К 2021 году среднесписочная численность работников организаций города Ставрополя составит 114,59 тыс. человек. Данная тенденция связана с изменением возрастной структуры населения.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2017 году составил   
0,6 процента. По прогнозным данным в 2018 году данный показатель составит 0,5 процента и на конец 2021 года достигнет значения   
0,7 процента.

**7. Демография**

Среднегодовая численность постоянно проживающего населения на территории города Ставрополя в 2017 году составила 433,47 тыс. человек, что на 2,23 тыс. человек больше чем в 2016 году. В 2018 году, по оценке, среднегодовая численность населения увеличится до 434,39 тыс. человек. К 2021 году прогнозируется рост населения до 441,61 тыс. человек, в том числе за счет естественного прироста 2 613 человек, миграционного прироста   
619 человек.

**8. Бюджет города Ставрополя**

На 2018 год параметры бюджета города прогнозируются в объеме, утвержденном решением о бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом изменений, внесенных решением от 31 октября 2018 г. № 275):

доходы - 9 754,31 млн рублей;

расходы - 10 530,48 млн рублей;

дефицит - 776,11 млн рублей (в том числе заемные средства -   
369,83 млн рублей, остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на начало года - 106,28 млн рублей, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа -   
300,00 млн. рублей).

Параметры бюджета города Ставрополя на 2019 - 2021 годы в консервативном, базовом и  целевом вариантах не отличаются.

Параметры бюджета города Ставрополя на 2019 - 2020 годы прогнозируются в объеме, утвержденном решением о бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом изменений, внесенных решением от 31 октября 2018 г. № 275):

2019 год: доходы - 8 544,36 млн рублей, расходы - 8 975,89 млн рублей, дефицит - 431,53 млн рублей;

2020 год: доходы - 7 819,80 млн рублей, расходы - 8 182,67 млн рублей, дефицит - 362,86 млн рублей.

Падение доходов в 2019 году обусловлено предполагаемым уменьшением безвозмездных поступлений на 28,7 процента, в сравнении с 2017 годом.

Прирост в части налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составит 25,3 процента; в 2020 году – 8,9 процента по отношению к фактическому значению 2017 года.

Параметры бюджета города Ставрополя на 2021 год приняты на уровне второго года планового периода – 2020 года: доходы - 7 819,80 млн рублей, расходы - 8 182,67 млн рублей, дефицит - 362,86 млн рублей.

Средства на обеспечение выполнения задач по сохранению уровня заработной платы целевым категориям работников, обозначенным Президентом Российской Федерации в Указе от 08.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», в бюджете города Ставрополя прогнозируются на 2019 год с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда указанных категорий работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения достигнутых в 2018 году соотношений их заработной платы к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем расходов бюджета  города Ставрополя | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Обеспечение уровня заработной платы целевым категориям работников, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», млн. руб. | 1 850,51 | 2 011,21 | 2 103,54 | 2 170,21 | 2 219,00 | 2 289,68 |

**9. Перечень основных проблемных вопросов развития города Ставрополя, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

На основании анализа количественных и качественных данных о процессах социально-экономического развития города Ставрополя можно выделить основные проблемы, требующие принятия мер в рамках обеспечения социально-экономического развития города Ставрополя:

недостаточное количество свободных земельных участков для пространственного развития и размещения новых инвестиционных проектов;

недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, ограниченность действующих маршрутов железнодорожного и воздушного транспорта;

ограниченная пропускная способность внутригородской транспортной сети;

низкая доля промышленного производства в экономике города;

высокая степень износа основных фондов промышленных предприятий на территории города Ставрополя;

структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;

дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;

высокий уровень износа инженерных сетей жилищно-коммунального комплекса;

отсутствие резервного источника водоснабжения города Ставрополя;

отсутствие современной технологии сбора, накопления и переработки твердых коммунальных отходов;

высокая доля теневой экономики;

существенная дифференциация уровня денежных доходов социальных групп населения и работников различных отраслей;

высокая загруженность дошкольных и общеобразовательных учреждений.

Исполняющий обязанности руководителя

комитета экономического развития

администрации города Ставрополя

заместитель руководителя

комитета экономического развития

администрации города Ставрополя Д.С. Никулин

М.С. Зарвирова

тел.: 74-91-30