

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

24.11.2016

г. Ставрополь

№ 2683

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением администрации города Ставрополя от 20.09.2013 № 3232 «О Порядке разработки муниципальных программ, их формирования и реализации»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя» согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2017 года.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Ставрополя Мясоедова А.А.

Глава города Ставрополя

А.Х. Джатдоев

Приложение

к постановлению администрации
города Ставрополя
от 24.11.2016 № 2683

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя»

Наименование муниципальной программы	«Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя» (далее – Программа)
Наименование, дата, номер постановления администрации города Ставрополя об утверждении перечня муниципальных программ	постановление администрации города Ставрополя от 14.04.2016 № 787 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2016 году»
Ответственный исполнитель Программы	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя
Соисполнитель Программы	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя
Цели и задачи Программы	целью Программы является поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края (далее – город Ставрополь), в рамках полномочий органов местного самоуправления для формирования комфортной городской среды для проживания. Задачами Программы являются: благоустройство территорий и развитие инженерной инфраструктуры садоводческих,

огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя;
обеспечение транспортной доступности в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, расположенные на территории города Ставрополя;
обеспечение пожарной и санитарной безопасности, охраны окружающей среды, памятников и объектов природы, истории и культуры на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, в соответствии с законодательством Российской Федерации

Сроки реализации
Программы

2017– 2022 годы

Ресурсное обеспечение
Программы

объем финансирования Программы за счет средств бюджета города Ставрополя составляет 32608,76тыс. рублей, в том числе:

2017 год – 5451,46 тыс. рублей;

2018 год – 5431,46 тыс. рублей;

2019 год – 5431,46 тыс. рублей;

2020 год – 5431,46 тыс. рублей;

2021 год – 5431,46 тыс. рублей;

2022 год – 5431,46 тыс. рублей

1. Общая характеристика текущего состояния сферы реализации Программы и прогноз ее развития

На территории города Ставрополя насчитывается 197 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан с общей площадью 4729 га при средней площади такого объединения граждан 17310 кв. м и средней площади садового, огородного и дачного участка 580 кв. м.

На окраинах города Ставрополя расположено 87 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. На территориях 54 процентов таких объединений граждан отсутствует электроснабжение, в 90 процентов указанных объединений

граждан отсутствует газоснабжение, 89 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан не имеют питьевой воды. В 97 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан отсутствуют объекты противопожарной безопасности, такие как пожарные емкости, водоемы, гидранты.

Внедрение конкретных форм поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан создаст условия для постоянного проживания на их территориях граждан, а также для производства продукции садоводства, огородничества либо другой сельскохозяйственной продукции с последующей ее переработкой. Пути решения обозначенных в настоящей Программе проблем соответствуют приоритетам развития города Ставрополя в части повышения качества жизни граждан и социального развития города Ставрополя.

Принятие и реализация Программы позволит обеспечить адресную поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, а также обеспечит занятость и рост доходов населения.

Граждане, ведущие садоводство, огородничество или дачное хозяйство, за свой счет и своим трудом обеспечивают решение социально значимых проблем.

За период с 2014 года по 2016 год прослеживается положительная динамика развития инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя.

Однако, требуется упорядочение застройки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, в целях снятия социальной напряженности на их территориях.

Для чего необходимо осуществлять:

подготовку проектов планировки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, с целью обеспечения их коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурами;

регулирование застройки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативами градостроительного проектирования Ставропольского края, Правилами землепользования и застройки города Ставрополя, нормативами градостроительного проектирования города Ставрополя;

мониторинг неосвоенных земельных участков, расположенных на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, и вовлечение их в хозяйственный оборот;

оказание методической помощи садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя, в приведении документации на земельные участки в соответствие с действующим законодательством.

Для более успешного и динамичного развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, необходимо содействие органов местного самоуправления города Ставрополя в рамках установленных Федеральным законом от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» полномочий в части:

устранения износа объектов инженерной инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя;

развития транспортной инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя;

оформления прав на земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя;

обеспечения проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории города Ставрополя, посредством установления соответствующих графиков работы общественного пассажирского транспорта, организации новых городских автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок, осуществления контроля за работой общественного пассажирского транспорта;

обеспечения пожарной и санитарной безопасности, охраны окружающей среды, памятников и объектов природы, истории и культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации посредством создания комиссий по контролю за выполнением требований законодательства, в состав которых входят представители садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Формой поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан органами местного самоуправления могут являться:

предоставление средств на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан до 50 процентов от общей суммы сметных затрат;

возмещение в полном объеме осуществляемых за счет целевых взносов затрат на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;

предоставление средств на землеустройство и организацию территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, восстановление и повышение плодородия почвы, защиту садовых, огородных и дачных земельных участков от эрозии и загрязнения, соблюдение экологических и санитарных требований;

осуществление поддержки развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства в иных формах.

В рамках реализации Программы могут возникнуть риски ее реализации как внешние, так и внутренние.

Под воздействием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем могут возникнуть следующие внешние риски реализации Программы:

правовые, связанные с несовершенством законодательства, изменением законодательства Российской Федерации;

финансово-экономические, связанные с возможным уменьшением объема средств бюджета города Ставрополя, направляемых на реализацию мероприятий Программы;

природные и техногенные чрезвычайные ситуации, возникающие в процессе изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, в том числе вызванных пожарами.

К внутренним рискам реализации Программы относятся следующие организационные и управленческие риски:

недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы;

несвоевременная разработка, согласование и принятие документов, обеспечивающих выполнение мероприятий Программы;

несогласованные действия органов местного самоуправления города Ставрополя.

В целях минимизации вышеуказанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается оперативное реагирование и принятие мер по управлению рисками ее реализации:

мониторинг и контроль реализации Программы;

оптимизация расходов бюджета города Ставрополя и привлечение дополнительных средств на реализацию Программы;

оперативное реагирование на изменения законодательства Российской Федерации, Ставропольского края, города Ставрополя;

определение приоритетов для первоочередного финансирования основных мероприятий (мероприятий) Программы;

уточнение перечня и состава основных мероприятий (мероприятий) Программы и сроков их реализации с сохранением ожидаемых результатов реализации Программы.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, в рамках полномочий органов местного самоуправления для формирования комфортной городской среды для проживания.

Для достижения поставленной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

благоустройство территорий и развитие инженерной инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя;

обеспечение транспортной доступности в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, расположенные на территории города Ставрополя;

обеспечение пожарной и санитарной безопасности, охраны окружающей среды, памятников и объектов природы, истории и культуры на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Сроки реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 6 лет, с 2017 года по 2022 год включительно.

4. Перечень и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) Программы

Перечень и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) Программы приведены в приложении 1 к Программе.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы на весь период действия осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя в сумме 32608,76 тыс. рублей, в том числе:

2017 год – 5451,46 тыс. рублей;

2018 год – 5431,46 тыс. рублей;

2019 год – 5431,46 тыс. рублей;

2020 год – 5431,46 тыс. рублей;

2021 год – 5431,46 тыс. рублей;

2022 год – 5431,46 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств на 2017– 2022 годы определяется решениями Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование за счет средств бюджетов Российской Федерации и Ставропольского края, а также за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

6. Система управления реализацией Программы

Текущее управление и реализация Программы осуществляются ответственным исполнителем Программы.

В процессе реализации Программы ответственный исполнитель Программы по согласованию с соисполнителем Программы может вносить изменения в Программу.

Ответственный исполнитель Программы ежегодно, не позднее 15 декабря текущего финансового года, утверждает по согласованию с соисполнителем Программы план реализации Программы на очередной финансовый год.

Ответственный исполнитель Программы ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным годом, представляет в комитет экономического развития администрации города Ставрополя сводный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности реализации Программы в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Ставрополя.

Мониторинг и контроль реализации Программы осуществляются в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом администрации города Ставрополя.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Ожидаемым результатом реализации Программы является повышение социальных, экономических и экологических условий проживания граждан города Ставрополя, обеспечение занятости и роста доходов населения за счет развития инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, обеспечения проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, обеспечения пожарной и санитарной безопасности и охраны окружающей среды.

Оценка эффективности реализации Программы заключается в определении степени достижения поставленных цели и задач Программы и

их соответствия приоритетам социально-экономического развития города Ставрополя.

Оценка эффективности реализации Программы проводится комитетом экономического развития администрации города Ставрополя ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основании сводного годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации Программы за отчетный финансовый год, представляемого ответственным исполнителем Программы в комитет экономического развития администрации города Ставрополя до 01 марта года, следующего за отчетным.

Для оценки эффективности Программы используются показатели (индикаторы) выполнения Программы.

Эффективность Программы определяется при достижении следующих показателей (индикаторов):

площадь сформированных земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя (га);

протяженность сетей инженерного обеспечения в результате строительства, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя (км);

протяженность подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя, ремонт и реконструкция которых проведена в рамках реализации Программы (км);

количество городских автобусных маршрутов, организованных в целях обеспечения возможности проезда до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории города Ставрополя (шт.);

площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены противопожарные мероприятия, в том числе покос травы (га);

площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены мероприятия, обеспечивающие охрану окружающей среды, предотвращение негативного воздействия на

окружающую среду (защита садовых, огородных и дачных земельных участков от эрозии и загрязнения) (га).

Методика и критерии оценки эффективности Программы включают в себя описание количественных и качественных показателей (индикаторов) реализации Программы.

Методика и критерии оценки эффективности Программы приведены в приложении 2 к Программе.

Заместитель главы
администрации города Ставрополя

Т.В. Савельева

Приложение 1

к муниципальной программе
«Поддержка садоводческих,
огороднических и дачных
некоммерческих объединений
граждан, расположенных на
территории
города Ставрополя»

ПЕРЕЧЕНЬ и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя»

№ п/п	Наименование основного мероприятия (мероприятия)	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Сроки исполнения (годы)	Обоснование выделения основного мероприятия (мероприятия)	Объем и источники финансирования (бюджет города Ставрополя), тыс. рублей						Ожидаемый результат	Взаимосвязь с показателями (индикаторами) муниципальной программы	
					Всего (тыс. руб.)	в том числе по годам:							
						2017	2018	2019	2020	2021			2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Основное мероприятие 1.	Благоустройство и инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя, комитет город	2017 - 2022	содействие в оформлении прав на земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования	1100,00	200,00	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	рациональное использование земельных участков; увеличение платежей за использование земель в	пункты 1, 2 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Ставрополя	ского хозяйства администрации города Ставрополя		ния, содействие в развитии инфраструктуры								бюджет города Ставрополя, увеличение объектов инженерной инфраструктуры, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан	
1.	Проведение землеустройства (кадастровых работ) по формированию территорий общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя	2017 - 2022	содействие в оформлении прав на земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования	1100,00	200,00	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	рациональное использование земельных участков; увеличение платежей за использование земель в бюджет города Ставрополя	пункт 1 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	города Ставрополя												
Основное мероприятие 2.	Ремонт подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	содействие в развитии транспортной инфраструктуры	31508,76	5251,46	5251,46	5251,46	5251,46	5251,46	5251,46	увеличение обустроенных подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан	пункт 3 таблицы приложения 2 к муниципальной программе
Основное мероприятие 3.	Обеспечение проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	обеспечение транспортной доступности в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения	-	-	-	-	-	-	-	обеспечение условий проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огород	пункт 4 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	города Ставрополя, посредством установления соответствующих графиков работы общественного пассажирского транспорта и организации новых городских автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок			ния граждан								ных и дачных земельных участков	
Основное мероприятие4.	Обеспечение пожарной и санитарной безопасности, охраны окружающей среды, памятников и объектов природы, истории и культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	содействие в обеспечении пожарной безопасности; предотвращение негативного воздействия на окружающую среду	-	-	-	-	-	-	-	создание благоприятных условий жизни и сохранение требуемых экологических параметров окружающей среды	пункты 5, 6 приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	объединениями граждан, расположенными на территории города Ставрополя												
Основное мероприятие5.	Обеспечение деятельности Совета по организации взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, расположенными на территории города Ставрополя	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя, комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	обеспечение контроля за выполнением требований законодательства Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	содействие садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в осуществлении государственной регистрации или перерегистрации прав на садовые, огородные или дачные земельные участки, строения и сооружения,	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя, ремонт и реконструкция которых проведена в рамках реализации муниципальной программы (км)								соисполнителя муниципальной программы
4.	Количество городских автобусных маршрутов, организованных в целях обеспечения возможности проезда до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории города Ставрополя (шт.)	12	12	13	13	13	13	13	отчет соисполнителя муниципальной программы
5.	Площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены противопожарные мероприятия, в том числе покос травы (га)	40,00	45,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	отчет Союза садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан города Старополя
6.	Площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены мероприятия, обеспечивающие охрану окружающей среды, предотвращение негативного	1988,00	2100,00	2200,00	2200,00	2200,00	2200,00	2200,00	отчет Союза садоводческих, огород

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	воздействия на окружающую среду (защита садовых, огородных и дачных земельных участков от эрозии и загрязнения) (га)								нических и дачных некоммерческих объединений граждан города Ставрополя

Оценка степени достижения запланированных результатов по каждому расчетному (значения показателей (индикаторов) в 2017 -2022 годах) и базовым показателям (индикаторам) в 2016 году за отчетный период измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующей формуле:

$$K_i = T_e / T_i \times 100\%, \text{ где:}$$

K_i - коэффициент достижения i -го показателя (индикатора) в рассчитываемом году;

T_i - значение прогнозируемого показателя (индикатора);

T_e - значение показателя (индикатора) в расчетном году.

Фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о достижении показателей (индикаторов).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя» осуществляется путем сравнения с достижением 100%: при $K_i = 100\%$ (эффективная), при $K_i > 100\%$ (эффективная), при $K_i < 100\%$ (неэффективная).