ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития города Ставрополя на   
2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Прогноз социально-экономического развития города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз) разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития и в соответствии со сценарными условиями, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом задач и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

При формировании прогнозных параметров учтены тенденции развития экономики города Ставрополя и социальной сферы в   
2018-2019 годах и в январе - сентябре 2020 года.

Разработка Прогноза осуществлялась в двух вариантах:

консервативный вариант Прогноза разрабатывается на основе сценарных условий, характеризующих существенное ухудшение темпов экономического роста города Ставрополя, внешнеэкономических и иных условий;

базовый вариант Прогноза отражает основные тенденции и параметры развития экономики города Ставрополя при сценарных условиях, характеризующих консервативные оценки темпов экономического роста города Ставрополя, внешнеэкономических и иных условий.

При разработке Прогноза учитывались риски социально-экономического развития: превышение параметров инфляции; ухудшение демографической ситуации в связи со снижением рождаемости населения и увеличением смертности; высокая изношенность основных фондов, а также распространениеновой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ставропольского края.

Общая оценка социально-экономической ситуации в городе Ставрополе за 2019 год

Численность населения города Ставрополя на 01 января 2020 года составила 450,7 тыс. человек. За 2019 год численность родившихся сократилась по сравнению с 2018 годом на 10,4 процента (на 581 человека) и составила   
5 030 человек. Численность умерших увеличилась на 0,9 процента   
(на 35 человек) и составила 4 027 человек.

Естественный прирост населения к уровню 2018 года уменьшился на   
38 процентов (на 616 человек) и составил 1 003 человека. Коэффициент естественного прироста населения в расчете на 1 000 человек населения составил 2,3, что на 1,4 меньше уровня 2018 года.

За 2019 год в город прибыли 24 784 человека  или на 76,1 процента больше 2018 года. Выбыло из города 12 422 человека или на 1,4 процента больше 2018 года. Таким образом, миграционный прирост населения города Ставрополя за 2019 год составил 12 362 человека.

За 2019 год крупными и средними организациями города Ставрополя отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по промышленным производствам на сумму   
44 599,3 млн рублей, что на 2,3 процента больше уровня 2018 года, в том числе по обрабатывающим производствам – 33 430,1 млн рублей, или 102,9 процента к уровню 2018 года, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздухом – 8 457,8 млн рублей, что на 5,5 процента ниже 2018 года, водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 2 571,6 млн рублей, что на 28,8 процента превышает уровень 2018 года.

За 2019 год на развитие экономики и социальной сферы крупными и средними организациями города Ставрополя направлено 17 724,7 млн рублей инвестиций в основной капитал, что на 22,4 процента ниже уровня   
2018 года.

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» за 2019 год уменьшился на   
25,4 процента по отношению к уровню 2018 года и составил   
3 526,0 млн рублей. Организациями всех форм собственности введено в эксплуатацию 414,6 тыс. кв. метров жилья, что на 24,5 процента больше уровня 2018 года, в том числе индивидуальными застройщиками – 111,7 тыс. кв. метров.

Оборот розничной торговли города Ставрополя за 2019 год увеличился на 0,8 процента и составил 268 838,9 млн рублей. В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 48,6 процента, непродовольственных товаров – 51,4 процента. Оборот розничной торговли на 91,8 процента сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети, и на 8,2 процента за счет розничных рынков и ярмарок.

Оборот сферы общественного питания за 2019 год по сравнению с   
2018 годом увеличился на 3,2 процента и составил 18 814,3 млн рублей.

Индекс потребительских цен к декабрю 2018 года составил   
104,6 процента.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города за 2019 год возросла   
до 39 361,7 рублей.

Реальная заработная плата за 2019 год (скорректированная на рост цен) составила 103,5 процента к соответствующему периоду 2018 года.

В декабре 2019 года численность работников крупных и средних организаций города составила 122,9 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 1,2 процента.

Промышленное производство

В городе Ставрополе осуществляют деятельность более 160 предприятий и организаций в сфере промышленности, строительства, транспорта, связи и торговли, которые оказывают существенное влияние на развитие экономики города Ставрополя.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам в 2019 году составил 33 430,1 млн рублей, что на 2,9 процента выше уровня   
2018 года.

В прогнозе социально-экономического развития города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – прогноз на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) объем отгруженных товаров по обрабатывающим производствам по оценке на 2019 год составлял   
31 223,5 млн рублей, фактическое значение показателя – 33 430,1 млн рублей, отклонение 7,1 процента. Отклонение сложилось в результате увеличения по виду деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях», которое обусловлено возобновлением производства ОАО НПК «ЭСКОМ» после длительного простоя.

В 2020 году ожидается увеличение объема отгруженных товаров на   
11,0 процентов по сравнению с 2019 годом, что составит 37 106,5 млн рублей, а к 2023 году – 42 600,6 млн рублей.

В структуре обрабатывающих производств основную долю   
(88,9 процента) занимают следующие виды экономической деятельности:

производство напитков (21,7 процента) – ОАО «Ставропольский пивоваренный завод», ЗАО «Ставропольский винно-коньячный завод»;

производство электрического оборудования (21,3 процента) – филиал   
АО «Электротехнические заводы «Энергомера»;

производство пищевых продуктов (12,5 процента) – АО «Молочный комбинат «Ставропольский», ЗАО «Хлебозавод № 3»;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий   
(11,9 процента) – ООО «Основа безопасности», АО «Оптрон–Ставрополь»;

производство прочей неметаллической минеральной продукции  
(11,6 процента) – АО «Монокристалл», ООО «Стеклопакеты и Стекло–Юг»;

производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (9,9 процента) – ЗАО «Биоком», ОАО НПК «Эском».

Рост объема отгруженной продукции, достигнут предприятиями обрабатывающих производств по таким видам экономической деятельности (по сравнению с 2018 годом), как:

«Производство резиновых и пластмассовых изделий»;

«Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»;

«Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации»;

«Производство напитков»;

«Производство прочей неметаллической минеральной продукции».

Ставропольская продукция экспортируется более чем в 20 зарубежных стран, в том числе в Японию, Швейцарию, Китай, Великобританию, Францию, Германию и другие. К основным экспортируемым товарам относятся машины, оборудование и транспортные средства, топливно-энергетические товары, мебель, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, продукция химической промышленности, металлы и изделия из них.

Инвестиции

За 2019 год объем инвестиций по полному кругу предприятий составил 43 324,7 млн рублей или 107,1 процента к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. В том числе объем инвестиций в основной капитал города Ставрополя за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составил 17 724,7 млн рублей или 83,7 процента к уровню 2018 года. По оценочным данным в 2020 году данный показатель составит 46 097,5 млн рублей по полному кругу предприятий города Ставрополя, в том числе объем инвестиций крупных и средних предприятий города Ставрополя составит 18 291,9 млн рублей.

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал города Ставрополя в прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов за счет всех источников финансирования составил в 2019 году 20 775,9 млн рублей, фактическое значение – 17 724,7 млн рублей, отклонение 14,7 процента.

В плановом периоде 2021-2023 годов существенное позитивное влияние на увеличение объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования окажет реализация следующих социальных инвестиционных проектов:

«Строительство муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 990 мест в 448 квартале   
г. Ставрополя, ул. Федеральная, 25»;

«Строительство муниципального образовательного учреждения средней образовательной школы на 1550 мест по ул. И. Щипакина»;

«Строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в 490 квартале города Ставрополя по ул. Чапаева»;

«Строительство дошкольного образовательного учреждения на   
160 мест в Октябрьском районе по ул. Чапаева»;

«Строительство дошкольного образовательного учреждения на   
300 мест в Октябрьском районе г. Ставрополя, ул. Пригородная, 227а»;

«Строительство дошкольного образовательного учреждения на   
300 мест по ул. Алексея Яковлева в г. Ставрополе»;

«Реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя с пристройкой актового зала в городе Ставрополе по   
ул. Пирогова, 36».

Кроме того, на увеличение объема инвестиций в плановом периоде может оказать функционирование созданных на территории города Ставрополя регионального индустриального парка «Энергия», регионального индустриального парка «Ставрополь» и регионального туристско-рекреационного парка, а также реализация на территории города Ставрополя следующих социально значимых инвестиционных проектов:

строительство многофункционального торгово-развлекательного комплекса с аквапарком (ООО «ГРУППА АГРОКОМ»);

формирование на базе производственных мощностей «Автоприцеп-Камаз» Ставропольского краевого индустриального парка «Мастер»,   
ООО СКИП «Мастер»;

строительство комплекса многоэтажных жилых домов со встроенно-пристроенными помещениями и объектами социально-культурного назначения (ООО «Строительное управление – 15 «ЮгСтройИнвест»);

строительство административного здания с размещением центра подготовки и повышения квалификации специалистов предприятия в области технологий цифрового телевизионного и радиовещания (ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»);

увеличение производственного потенциала по выпуску лекарственных препаратов твердых форм за счет создания производственной технологической лаборатории (ЗАО «Биоком»);

создание и развитие производства мучных кондитерских изделий, (ООО «Астра»).

Вышеуказанные инвестиционные проекты направлены на создание более 900 рабочих мест, производство импортозамещающей продукции и привлечение инвесторов для выпуска продукции на территории города Ставрополя.

Строительство

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство», за 2019 год уменьшился   
на 25,4 процента по отношению к уровню 2018 года и составил 3 526,0 млн рублей. По оценочным данным в 2020 году данный показатель возрастет до   
4 523,8 млн рублей, а к 2023 году достигнет значения 5 279,8 млн рублей.

В прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов была дана оценка объема работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» в размере 3 057,5 млн рублей, фактическое значение показателя составило 3 526,0 млн рублей, отклонение составило 15,3 процента.

Причиной увеличения объема работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» послужило завершение строительства ряда объектов ранее назначенных сроков.

В 2019 году организациями всех форм собственности, включая индивидуальное строительство, введено в эксплуатацию 414,6 тыс. кв. метров жилья, что на 24,5 процента больше, чем в 2018 году. Ожидается, что к 2023 году ввод в действие жилых домов достигнет значения 300 тыс.кв. м, что соответствует Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 г. № 869.

Потребительский рынок

В 2019 году замедлилась положительная динамика роста оборота розничной торговли, которая по итогам года составила 100,8 процента к уровню 2018 года.

В 2019 году оборот розничной торговли на 91,8 процента сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети, и на 8,2 процента за счет розничных рынков и ярмарок.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 48,6 процента, непродовольственных товаров – 51,4 процента.

В 2020 году оборот розничной торговли по городу Ставрополю по прогнозным данным составит 251,0 млрд рублей к уровню 2018 года, к   
2023 году достигнет 305,3 млрд рублей, что на 13,6 процента больше чем в   
2019 году.

Планируемый оборот розничной торговли по городу Ставрополю в 2019 году в прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составлял 272,1 млрд рублей, фактическое значение – 268,8 млрд рублей, отклонение 1,2 процента, что обусловлено сокращением покупательской способности населения.

Уровень жизни населения

Заработная плата является основным структурообразующим элементом в доходах граждан, ее рост способствует увеличению среднедушевых доходов населения города Ставрополя.

В 2019 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 39,4 тыс. рублей, и к 2023 году достигнет   
50,3 тыс. рублей. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности является достаточно высокой. Наиболее высокая заработная плата в кредитно-финансовых организациях, государственных учреждениях, организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха.

В 2019 году уровень заработной платы одного работника в прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составлял 38,9 тыс. рублей, фактическое значение – 39,4 тыс. рублей, отклонение 1,0 процент.

Труд и занятость

Анализ данных за 2019 год показывает, что по сравнению с 2018 годом среднегодовая численность занятого в экономике населения увеличилась на   
0,3 процента и составила 197,3 тыс. человек. К 2023 году прогнозируется увеличение среднегодовой численности населения, занятого в экономике города Ставрополя до 204,9 тыс. человек.

В 2019 году численность экономически активного населения в прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляла   
197,6 тыс. человек, фактическое значение – 197,3 тыс. человек, отклонение 0,2 процента.

Изменения частично вызваны тем, что ухудшение в экономике, происходившее в плановый период, повлекло за собой увеличение доли теневого сектора.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2019 году составил   
0,6 процента. По прогнозным данным, в 2020 году уровень безработицы составит 5,5 процента, что обусловлено значительной постановкой на учет граждан, потерявших работу в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ставропольского края. По предварительной оценке к концу 2023 года данный показатель снизится   
до 2,0 процентов.

Демография

Среднегодовая численность постоянно проживающего населения на территории города Ставрополя в 2019 году составила 444,0 тыс. человек, что на 8,4 тыс. человек больше, чем в 2018 году (миграционный прирост –   
12 362 человека). В 2020 году, по оценке, среднегодовая численность населения увеличится до 453,1 тыс. человек, в том числе за счет естественного прироста 676 человек, миграционного прироста   
4 083 человека.

В 2019 году численность постоянно проживающего населения в прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляла   
442,7 тыс. человек, фактическое значение – 444,0 тыс. человек, отклонение 0,3 процента.

Бюджет города Ставрополя

За 2018 и 2019 годы указаны данные на основании отчетов об исполнении бюджета города Ставрополя за соответствующий год.

На 2020 год параметры бюджета города Ставрополя прогнозируются   
(с учетом решения о бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и ожидаемых поступлений по налоговым и неналоговым доходам) в следующих объемах:

доходы – 13 468,6 млн рублей;

расходы 13 960,9 млн рублей;

дефицит - 492,4 млн рублей (в том числе заемные средства - 309,7 млн рублей, остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на начало года - 182,8 млн рублей).

В целях формирования бюджета города Ставрополя применяются параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития.

Параметры бюджета города Ставрополя в базовом варианте на 2021 -2023 годы прогнозируются в объеме:

2021 год: доходы – 11 716,8 млн рублей, расходы - 11 953,8 млн рублей, дефицит - 236,9 млн рублей;

2022 год: доходы – 11 403,6 млн рублей, расходы - 11 539,8 млн рублей, дефицит - 136,3 млн рублей;

2023 год: доходы – 11 634,7 млн рублей, расходы - 11 811,6 млн рублей, дефицит - 176,9 млн рублей.

Снижение показателей бюджета города Ставрополя в 2021 - 2023 годах в сравнении с 2020 годом обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений из бюджета Ставропольского края на 21,8 процента в сравнении с 2020 годом. В течение финансового года возможно выделение субсидий из бюджета Ставропольского края. Безвозмездные поступления прогнозируются на основании данных проекта закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При этом в доходной части бюджета города Ставрополя по налоговым и неналоговым доходам отмечается прирост в 2021 году к ожидаемым поступлениям за 2020 год на 4,2 процента, в 2022 году – на 6,0 процентов и в 2023 году – на 9,7 процента.

Консервативный вариант предусматривает замедление темпов роста экономики и, соответственно, сокращение параметров бюджета города Ставрополя.

Перечень основных проблемных вопросов развития города Ставрополя, сдерживающих его социально-экономическое развитие

На основании анализа количественных и качественных данных о процессах социально-экономического развития города Ставрополя   
можно выделить основные проблемы, требующие принятия мер   
в рамках обеспечения социально-экономического развития города Ставрополя:

недостаточное количество свободных земельных участков для пространственного развития и реализации крупных инвестиционных проектов;

потребность в модернизации основных фондов промышленных предприятий на территории города Ставрополя;

значительная доля в экономике города Ставрополя предприятий сферы торговли и услуг;

структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;

дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;

существенная дифференциация уровня денежных доходов социальных групп населения и работников различных отраслей;

высокий уровень износа инженерных сетей жилищно-коммунального комплекса;

отсутствие резервного источника водоснабжения города Ставрополя;

высокая нагрузка на образовательные организации.

Руководитель комитета

экономического развития

администрации города Ставрополя К.Э. Никитина

М.С. Зарвирова

тел.: 74-91-30