

Заключение
по результатам публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета
города Ставрополя за 2009 год

24 мая 2010 года

город Ставрополь

Настоящие публичные слушания были назначены постановлением администрации города Ставрополя от 16.04.2010 года № 822 «О вынесении на публичные слушания отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2009 год».

23 апреля текущего года отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2009 год был опубликован в газете «Вечерний Ставрополь» и размещен на официальном сайте города Ставрополя в сети Интернет.

Публичные слушания были проведены 19 мая 2010 года в помещении Ставропольского Дворца детского творчества.

На публичных слушаниях присутствовало 522 человека.

Перед присутствующими выступили:

Глава города Ставрополя Пальцев Николай Иванович; председатель Ставропольской городской Думы Луценко Евгений Григорьевич; директор комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Захаров Николай Васильевич; председатель комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Ставропольской городской Думы Маширов Максим Николаевич, председатель контрольного комитета Ставропольской городской Думы Богданов Тимофей Васильевич.

В докладе директором комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Н.В.Захаровым отмечено, что уточненные плановые назначения в отчетном году были исполнены:

по доходам – на 101,9%;

по расходам – на 93,4%.

По сравнению с 2008 годом поступления доходов в городской бюджет за счет всех источников увеличились на 257 963 тыс. рублей или на 4,8%.

В целом из 29 доходных источников план перевыполнен по 19, в результате чего дополнительно поступило платежей в сумме 207 081 тыс. рублей.

Недовыполнен план по 10 доходным источникам на сумму 102 323 тыс. рублей.

Захаров Н.В. подчеркнул, что в условиях кризиса город не мог рассчитывать на сложившиеся в докризисные годы темпы роста налоговых и неналоговых доходов, но то, что благодаря совместным усилиям администрации города и главных администраторов доходов бюджета нам удалось превысить уровень 2008 года – это очень значимо!

В сравнении с 2008 годом объем собственных доходов, собранных в городскую казну, выше на 59 970 тыс. рублей или на 1,7%. План по ним выполнен на 103,1%, сверх плана в бюджет поступило 107 803 тыс. рублей, общая же сумма собственных доходов составила 3 624 013 тыс. рублей

Далее Захаровым Н.В. отмечено, что по расходам бюджет исполнен на 93,4%. Профинансировано расходов в сумме 5 902 216 тыс. рублей при плане 6 322 478 тыс. рублей. Уточненные плановые назначения недовыполнены в объеме 420 262 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом расходы бюджета увеличились на 7,7% или на 420 560 тыс. рублей.

Уровень бюджетной обеспеченности расходами на 1 жителя города Ставрополя сложился в сумме 16 047 рублей (для сравнения в 2008 году данный показатель был равен 15 014 рублю, в 2007 - 11 389 рублям).

В целях качественного и эффективного использования бюджетных средств администрацией города в 2009 году были предприняты дополнительные меры по контролю за своевременным освоением главными распорядителями средств бюджета города выделенных им ассигнований:

еженедельно проводился мониторинг исполнения плановых назначений по расходам главными распорядителями бюджетных средств;

в практику работы администрации города Ставрополя были введены отчеты руководителей структурных подразделений администрации города Ставрополя, допустивших отставание в освоении бюджетных средств;

последовательно проводилась работа по анализу кредиторской и дебиторской задолженности с целью ее снижения;

осуществлялся постоянный контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам бюджетных учреждений, оплатой бюджетными учреждениями коммунальных услуг в объемах, соответствующих текущему потреблению, выплатой средств на исполнение публичных нормативных обязательств в полном объеме.

В результате усиления контроля за исполнением бюджета:

- удалось добиться снижения суммы переходящих остатков на счете бюджета города. Сумма остатков составила 525 020 тыс. рублей, тогда как по состоянию на 01 января 2009 года остатки составляли 810 654 тыс. рублей;

- по сравнению с 2008 годом улучшились показатели освоения бюджетных средств. Бюджетные средства освоены на 93,4%, что выше аналогичного показателя 2008 года (за 2008 год исполнение составило 89,7%);

- отмечается также положительная динамика ритмичности поквартального использования бюджетных средств. Если в 2008 году на 4 квартал приходилось почти 40% годовой суммы бюджетных расходов, то в 2009 году этот показатель снизился до 36%, что свидетельствует о повышении равномерности распределения расходов в течение года;

- снижена просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджетных учреждений и органов местного самоуправления на 18 823 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2010 года просроченная кредиторская задолженность составила 58 693 тыс. рублей);

- уменьшена также дебиторская задолженность на 69 681 тыс. рублей, на 01.01.2010 года в дебиторскую задолженность отвлечено 10 471 тыс.

рублей бюджетных средств (наибольшее отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность допущено учреждениями здравоохранения – 3 506 тыс. рублей, комитетом городского хозяйства – 2 996 тыс. рублей, учреждениями образования – 2 060 тыс. рублей);

- кредитные ресурсы в течение года не привлекались, финансирование расходов осуществлялось за счет собственных доходов бюджета. На покрытие дефицита бюджета города Ставрополя были направлены остатки денежных средств на счетах бюджета, образовавшиеся на начало отчетного года.

В содокладе председателя комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Ставропольской городской Думы Маширова Максима Николаевича отмечено, что 2009 год Ставрополь прожил без серьезных финансовых потрясений в отличие от многих российских муниципалитетов. Город и заработал, и потратил больше, чем в предыдущем году – доходы бюджета выросли на 5 %, расходы – на 8 %.

Однако, несмотря на общие позитивные тенденции исполнения бюджета города в 2009 году комитетом по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Ставропольской городской Думы дана критическая оценка эффективности и качества расходования денежных средств и наполняемости городской казны.

Маширов М.Н. отметил, что по результатам анализа исполнения бюджета города в течение всего отчетного периода депутаты Ставропольской городской Думы принимали решения с конкретными предложениями в целях повышения эффективности использования и максимальной мобилизации финансовых ресурсов.

По итогам исполнения бюджета города за I квартал 2009 года главе города было рекомендовано принять срочные меры, направленные на повышение результатов использования бюджетных средств, обеспечить оптимальное прогнозирование расходов, контроль за полнотой и своевременностью уплаты доходов в бюджет города.

При рассмотрении отчета об исполнении бюджета за I полугодие 2009 года депутаты обратили внимание структурных подразделений администрации города на низкое качество бюджетного планирования, необходимость более эффективного использования муниципального имущества, укрепления платежно-расчетной дисциплины, исполнения в полном объеме утвержденных расходных обязательств и качественного исполнения доходной части бюджета.

По итогам девяти месяцев 2009 года депутатами признан неудовлетворительным анализ причин невыполнения плана по отдельным доходным источникам бюджета города за соответствующий период.

По мнению председателя комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике оценка итогов исполнения бюджета за 2009 год говорит о том, что выполнены далеко не все рекомендации. Со стороны администрации города меры по устранению выявленных недостатков были недостаточными. В результате:

- остатки неиспользованных средств бюджета на счетах города составили 525 млн. рублей;

- не выполнен план по 10-ти доходным источникам, допущен рост недоимки, не взысканы значительные суммы пеней, начисленных на просроченные платежи;

- допущены нарушения законности и эффективности распоряжения муниципальным имуществом города Ставрополя;

- качество исполнения расходных обязательств отдельными распорядителями является крайне низким.

И еще один важный вопрос. Самый низкий процент исполнения по расходам – финансирование за счет средств краевого и федерального бюджетов (87,2%). При таком подходе вполне ожидаемо соответствующее отношение к городу со стороны вышестоящих бюджетов, в первую очередь – краевого. Причем изменение структуры остатков денежных средств по указанному источнику имеет отрицательную динамику. За прошедший год

размер остатков увеличился более чем вдвое. Иными словами – администрация вопреки логике и здравому смыслу продолжает небрежно относиться к безвозмездно полученным средствам, наращивая при этом темпы небрежности.

Далее Машировым М.Н. обращено внимание на то, что ни одно виновное должностное лицо не понесло адекватной ответственности.

В заключении содоклада Маширов М.Н. предложил усилить работу по созданию более эффективной системы управления муниципальными финансами и приступить, наконец, к практическому внедрению бюджетирования, ориентированного на результат, и современных методов финансового менеджмента.

Председателем контрольного комитета Ставропольской городской Думы Богдановым Тимофеем Васильевичем отмечено, что контрольным комитетом Ставропольской городской Думы проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2009 год и подготовлено заключение, которое содержит анализ причин и последствий невыполнения плана по некоторым доходным источникам и неполному исполнению расходных обязательств. В заключении отмечено:

- сократилась сумма остатков средств на счетах бюджета города на 285,6 миллиона рублей;
- сократилась просроченная кредиторская задолженность по обязательствам учреждений бюджетной сферы на 85 процентов;
- значительно сокращена сумма отвлечения средств в дебиторскую задолженность.

В то же время в заключении отмечены недостатки, которые негативно повлияли на качество исполнения бюджета, а именно:

- не выполнены плановые назначения по 10 доходным источникам, в связи с чем, в бюджет города не поступило 102,3 миллиона рублей;
- недоимка за 2009 год возросла на 12 миллионов рублей;
- при наличии бюджетных средств не профинансированы запланированные расходы на сумму свыше 420 миллионов рублей, из

которых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт имущества 282,5 миллиона рублей;

- без проведения конкурсных процедур заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту городских дорог и тротуаров на сумму 5,5 миллиона рублей;

- в отчете отражены расходы по ряду муниципальных целевых программ, которые на 2009 год не утверждались;

- допущены потери городского бюджета в виде выпадающих доходов от предоставления предприятиям и организациям в безвозмездное пользование недвижимого и движимого имущества и минимальной величины арендной ставки за пользование нежилыми помещениями всего в сумме 48,1 миллиона рублей;

- из 36 муниципальных унитарных предприятий значительные убытки получили 6 предприятий;

- контрольно-ревизионным управлением администрации города Ставрополя установлено отчуждение по заниженной цене муниципального имущества ОАО «Содружество» путем продажи нежилых помещений общей площадью более 6 тысяч квадратных метров.

Независимая экспертиза проекта бюджета проведена деканом экономического факультета, заведующим кафедрой «Финансы и кредит» Ставропольского государственного университета, доктором экономических наук, профессором, заслуженным деятелем науки КЧР, заслуженным работником высшей школы РФ Акининым Петром Викторовичем.

По результатам проведенной экспертизы рекомендовано:

- принять меры по снижению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

- повысить эффективность использования государственного и муниципального имущества, увеличить арендные платежи за земельные участки за счет сокращения сроков оформления и переоформления договоров аренды;

- продолжать заниматься экономикой города, повышением занятости населения, являющейся важнейшим направлением роста бюджетной наполняемости, а также и уровня социальной защиты его жителей.

- повысить качество бюджетного планирования.

В ходе проведения слушаний поступило более 20 вопросов, замечаний и предложений. Комиссией по проведению публичных слушаний были обсуждены поступившие предложения и вопросы, большинство из которых касаются благоустройства внутриквартальных территорий, проведения капитального ремонта многоквартирных домов, социального обеспечения граждан, обустройства детских площадок и др., которые не относятся к обсуждаемому отчету об исполнении бюджета города за 2009 год, вынесенному на публичные слушания.

Вместе с тем, в целях оперативного, полного и всестороннего рассмотрения данных вопросов, замечаний и предложений решено направить их в соответствующие отраслевые и территориальные органы администрации города Ставрополя для дополнительного изучения, включения в планы работы, изыскания ресурсов для их реализации, подготовки и направления ответов.

По итогам настоящих публичных слушаний комиссия решила:

- считать публичные слушания состоявшимися;

- рекомендовать администрации города Ставрополя и депутатам Ставропольской городской Думы рассмотреть и учесть поступившие предложения по отчету об исполнении бюджета города Ставрополя за 2009 год.

Председатель комиссии

Н.И. Пальцев

Члены комиссии:

_____ В.А. Байгулова

_____ О.Б. Бусыгина

_____ Т.В. Богданов

_____ В.А. Еличев

_____ А.В. Зайцев

_____ Н.В. Захаров

_____ Г.П. Королева

_____ М.Н. Маширов

_____ А.В. Курбатов

_____ М.Н. Прохода

_____ А.И. Семенов

_____ О.В. Рецева

_____ Ю.А.Шепелин