



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

09.10.2024

г. Ставрополь

№ 2202

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Бондаренко Н.А.

Глава города Ставрополя

И.И. Ульянов

## Приложение

к постановлению администрации  
города Ставрополя  
от 09.10.2024 № 2202

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

#### Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 августа 2024 г. № 697-рп, основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 14 августа 2024 г. № 633-рп, Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 26 марта 2021 г. № 547, Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города Ставрополя и сокращению муниципального долга города Ставрополя на 2023 - 2025 годы, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 10.10.2023 № 2238, а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики города Ставрополя в предшествующем периоде.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Ставрополя (далее – бюджет города), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сохраняют свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города Ставрополя с учетом текущей экономической ситуации.

Главной задачей бюджетной и налоговой политики города Ставрополя

остаётся обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города. Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета города, оптимизацию расходов бюджета города и сохранение умеренной долговой нагрузки.

Бюджетная политика в области муниципальных заимствований в предстоящем бюджетном цикле будет направлена на поддержание объема муниципального долга города Ставрополя на экономически безопасном уровне, минимизацию затрат на его обслуживание, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

### Основные направления налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основными направлениями налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – налоговая политика города), направленными на сохранение устойчивых условий ведения экономической деятельности на территории города Ставрополя, поддержание социальной стабильности, а также на достижение сбалансированности бюджета города, являются:

1) осуществление мер налогового стимулирования инвестиционной активности на территории города Ставрополя.

В целях обеспечения привлекательности экономики города Ставрополя для инвесторов продолжится применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов, в соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 11 ноября 2005 года № 149 «Об установлении земельного налога и введении его в действие на территории города Ставрополя» (далее – решение № 149) в виде освобождения от уплаты земельного налога в полном объеме:

юридических лиц в отношении земельных участков, предоставленных в соответствии с постановлением Губернатора Ставропольского края от 16 июня 2015 г. № 305 «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

юридических лиц, земельные участки которых заняты промышленными (промышленными) парками, внесенными в реестр промышленных (промышленных) парков и управляющих компаний промышленных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к промышленным (промышленным) паркам и управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 04 августа 2015 г. № 794 «Об

индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», в отношении земельных участков, находящихся в границах территорий индустриальных (промышленных) парков, на период до 31 декабря 2028 года;

резидентов региональных парков, созданных на территории города Ставрополя, осуществляющих реализацию инвестиционных (инновационных) проектов в соответствии с соглашением о ведении деятельности резидента регионального парка, в отношении земельных участков, расположенных на территории региональных парков, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок, но не более срока действия соглашения о ведении деятельности резидента регионального парка;

2) оценка эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов города Ставрополя проводится в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 11.06.2020 № 847 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края» с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Решением № 149 на 2023 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 16 категорий налогоплательщиков, 8 из которых – физические лица.

По информации налоговых органов в 2023 году налоговыми расходами воспользовались 10 юридических лиц и 459 физических лиц. Объем налоговых расходов составил 106 198 тыс. рублей, что на 2 439 тыс. рублей, или на 2,4 процента больше, чем за 2022 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города составила 1,56 процента.

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на технические налоговые расходы (91,2 процента), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления города Ставрополя, отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя с правами юридического лица, финансируемых из бюджета города. На стимулирующие налоговые расходы приходится 7,9 процента общего объема налоговых расходов и на социальные налоговые расходы – 0,9 процента.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов города Ставрополя целям муниципальных программ города Ставрополя и (или) целям социально-экономической политики города Ставрополя, не относящимся к муниципальным программам, востребованности плательщиками предоставленных льгот, кураторами налоговых расходов осуществляется подготовка предложений по их отмене, уточнению либо изменению условий их предоставления.

В целях реализации мер социальной поддержки военнослужащих, мобилизованных граждан и добровольцев, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года и на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года (далее - специальная военная операция), и их супруги (супруга), продлено действие льготы по земельному налогу на налоговый период 2024 года.

Сохранены меры поддержки категории «обманутых дольщиков» в виде пролонгации льготы по уплате земельного налога на период до 31 декабря 2025 года.

Новые налоговые расходы города Ставрополя устанавливаются на ограниченный период времени;

3) повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа:

по своевременной регистрации права муниципальной собственности города Ставрополя на объекты недвижимого имущества и вовлечению их в хозяйственный оборот;

по разграничению и оформлению земельных участков в муниципальную собственность города Ставрополя;

по организации и проведению торгов по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества города Ставрополя и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города Ставрополя;

по осуществлению мероприятий по дополнительной мобилизации доходов в бюджет города путем приватизации муниципального имущества.

С учетом проведенных на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края в 2022 – 2024 годах мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости будет активизирована работа по оформлению в муниципальную собственность бесхозяйного и выморочного имущества;

4) совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета города бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налоговых и неналоговых доходов.

В целях мобилизации налоговых и неналоговых доходов, снижения дебиторской задолженности в бюджет города будет продолжено:

проведение заседаний консультативного совета по налоговой и бюджетной политике при администрации города Ставрополя, созданного постановлением администрации города Ставрополя от 21.07.2011 № 1986, и городской межведомственной комиссии по контролю за деятельностью предприятий и организаций в сфере оплаты труда, легализации заработной

платы в городе Ставрополе, созданной постановлением администрации города Ставрополя от 08.07.2011 № 1860;

осуществление контроля в отношении налогоплательщиков, являющихся поставщиками и подрядчиками-контрагентами по муниципальным контрактам (договорам), с целью пресечения фактов неисполнения обязательств по уплате налогов в бюджет города;

сокращение объемов накопленной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города за счет мониторинга уровня дебиторской задолженности, начиная с момента ее возникновения и заканчивая погашением либо признанием безнадежной к взысканию и списанием.

Осуществление эффективного взаимодействия с налоговыми органами будет способствовать повышению уровня собираемости налоговых доходов в бюджет, улучшению информационного обмена и показателей рейтинга муниципальных образований по работе с долгом и расчетам с бюджетом города.

В целях повышения собираемости неналоговых доходов в бюджет города главными администраторами доходов бюджета города в соответствии с утвержденными регламентами реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним на постоянной основе осуществляется работа по взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

При определении общих параметров объема доходной части бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо учесть следующие основные изменения законодательства:

установление прогрессивной шкалы ставок по налогу на доходы физических лиц с сохранением уровня налогообложения в отношении выплат участникам специальной военной операции;

изменение нормативов распределения налога на доходы физических лиц между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

увеличение размера стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на второго и последующих детей и совокупного дохода для их применения (до 450 тыс. рублей);

уточнение порядка применения налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на долгосрочные сбережения граждан;

введение стандартного налогового вычета для лиц, выполнивших нормативы ГТО и прошедших диспансеризацию;

продление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения, работающих в производственной, социальной, научной сферах, а также в сферах бытовых услуг, и предоставление мест временного проживания до 01.01.2027 года;

отмену повышенных ставок 8 и 20 процентов по упрощенной системе налогообложения;

индексацию ставок акцизов на нефтепродукты;  
изменение условий и порядка применения налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения (увеличение пороговых значений доходов, средней численности сотрудников и остаточной стоимости основных средств и т.д.);

введение повышенных ставок по имущественным налогам в отношении имущества (земельных участков и объектов недвижимости), кадастровая стоимость которого превышает 300,0 млн рублей;

продление действия льготы по земельному налогу для граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и их супругов на налоговый период 2024 года.

При принятии решений в сфере налоговой политики, в том числе и при реализации мероприятий по повышению собираемости налогов, следует учитывать их долгосрочные последствия для экономики города Ставрополя, организаций социальной сферы и доходной части бюджета города. Реализация налоговой политики города будет способствовать росту налогового потенциала и созданию условий социально-экономического развития муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края.

#### Основные направления бюджетной политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, сбалансированности параметров бюджета с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами, безусловное исполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, улучшение качества жизни и благосостояния населения города Ставрополя, обеспечение содержания и развитие города Ставрополя как административного, делового и культурного центра Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города ключевым направлением является сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ города Ставрополя, благодаря которым формируется целостная система бюджетного и стратегического планирования с учетом приоритизации расходов с целью обеспечения достижения результатов, предусмотренных федеральными и региональными проектами, документами стратегического планирования и социально-экономического развития города Ставрополя.

Будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города Ставрополя и сокращению

муниципального долга города Ставрополя на 2023 - 2025 годы, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 10.10.2023 № 2238, мероприятия которого направлены на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов бюджета города Ставрополя, сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга города Ставрополя.

2) достижение показателей национальных целей развития Российской Федерации путем реализации мероприятий муниципальных программ города Ставрополя.

Основным инструментом достижения национальных целей развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития города Ставрополя являются муниципальные программы, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов. Программный бюджет является важнейшим инструментом управления финансами, обеспечивающим оценить исполнение бюджета города не только с точки зрения исполнения финансовых показателей, но и соизмерить затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценить степень достижения поставленных целей и задач.

Сохранение социальной направленности бюджета города является важнейшим приоритетом бюджетной политики города Ставрополя.

Достижение национальных целей в социально-культурной сфере будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

в сфере образования:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей в городе Ставрополе (развитие учебно-материальной базы общеобразовательных организаций города Ставрополя, расширение доступа к образованию детей с ограниченными возможностями здоровья, предоставление социального сертификата на получение муниципальной услуги в социальной сфере);

модернизация школьных систем образования для создания современных условий обучения, а также расширение возможностей получения образования (совершенствование материально-технической базы, проведение капитального ремонта общеобразовательных организаций города Ставрополя);

обеспечение поддержки детей и их семей, нуждающихся в особой защите государства;

создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

в сфере культуры и молодежной политики:

проведение на территории города Ставрополя культурных, зрелищных мероприятий и программ, массовых праздников, конкурсов, митингов;

укрепление материально технической базы и модернизация муниципальных учреждений культуры;

сохранение объектов культуры и культурного наследия;



создание благоприятных условий для всестороннего развития, успешной социализации и самореализации молодежи, содействие реализации молодежных инициатив и развитию молодежных общественных организаций;

воспитание патриотизма и активной гражданской позиции у молодежи города Ставрополя, развитие лидерских качеств у подрастающего поколения, формирование условий для полноценного включения молодежи в общественно-политическую жизнь города Ставрополя;

в сфере социальной защиты населения:

повышение уровня и качества жизни граждан города Ставрополя, нуждающихся в социальной поддержке;

повышение комфортности и доступности городской среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

в сфере физической культуры и спорта:

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня среди различных категорий населения на территории города Ставрополя, а также пропаганда здорового образа жизни в целях привлечения населения города Ставрополя к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

укрепление материально-технической базы муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования, реализующих дополнительные образовательные программы в области физической культуры и спорта;

расширение сети муниципальных учреждений дополнительного образования, реализующих дополнительные образовательные программы в области физической культуры и спорта (открытие филиалов и отделений действующих учреждений);

в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства:

формирование комфортной городской среды для проживания граждан путем предоставления поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий;

повышение уровня благоустройства территорий города Ставрополя;

развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ставрополя;

устойчивое развитие улично-дорожной сети города Ставрополя;

улучшение эстетического облика территории города Ставрополя;

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ставрополе;

развитие и обеспечение деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ставрополе;

3) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования

бюджетных средств;

повышение качества управления государственными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса;

повышение эффективности предоставления субсидий, предоставляемых из бюджета города, посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

инвентаризация расходных обязательств города Ставрополя с целью исключения расходов, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления городского округа;

принятие новых расходных обязательств с учетом обеспеченности их источниками финансирования;

перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств;

мониторинг исполнения бюджета города на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета города и их освоению в полном объеме;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

совершенствование управления ликвидностью бюджета города в целях эффективного использования бюджетных средств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам;

осуществление муниципальных закупок путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

активное привлечение муниципальными учреждениями города Ставрополя внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

применение риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, исполнение единых федеральных стандартов и иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

направление инвестиционных расходов бюджета города в первую очередь на завершение работ по переходящим объектам

строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, имеющие высокую степень готовности, включенные в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) краевого бюджетов;

принятие участия в государственных проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах) в целях привлечения дополнительных средств в бюджет города в максимально возможном объеме;

реализация инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей города Ставрополя в решение приоритетных вопросов местного значения;

соблюдение режима прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса для граждан.

В соответствии с требованиями законодательства муниципальные унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 г., за исключением случаев, предусмотренных статьей 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На сегодняшний день в городе Ставрополе функционирует одиннадцать муниципальных унитарных предприятий, десять из которых подлежат реорганизации.

Решения о реорганизации приняты: восемь предприятий войдут в сеть бюджетных учреждений города Ставрополя, одно предприятие будет реорганизовано в казенное учреждение и еще одно – в акционерное общество.

При реорганизации муниципальных унитарных предприятий должны применяться подходы, обеспечивающие сбалансированность бюджета, то есть финансирование новой сети учреждений должно быть обеспечено за счет оптимизации расходов бюджета города, увеличения доходов от платной деятельности вновь создаваемых учреждений.

При определении общих параметров расходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов должны учитываться следующие подходы:

исполнение в 2025 - 2027 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению города Ставрополя исходя из численности потребителей и нормативов затрат с учетом итогов инвентаризации мер социальной поддержки, пособий, компенсаций и других социальных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленным муниципальными правовыми актами города Ставрополя, на основе принципа нуждаемости и адресности;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации);

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 января 2024 года на 7,0 процента;

расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления города Ставрополя, отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя учитывают изменения их структуры и штатных расписаний, внесенные изменения в отдельные муниципальные нормативные правовые акты города Ставрополя и увеличение окладов с 01 января 2024 года на 7,0 процента;

расходы на обеспечение деятельности новой сети учреждений, созданной в результате реорганизации муниципальных унитарных предприятий, не должны превышать суммарно объем расходов, исключенных из бюджета в связи с созданием новых учреждений (субсидии, предоставляемые из бюджета города, расходы на оплату работ, услуг, ранее оказываемых реорганизуемыми муниципальными унитарными предприятиями на возмездной основе) и объем доходов от платной и иной приносящей доход деятельности новой сети учреждений;

обеспечение расходов на питание в муниципальных учреждениях социальной сферы;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

привлечение средств из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий муниципальных программ;

приоритетное планирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности города Ставрополя с учетом принятых решений в отношении объектов капитального строительства, создание которых осуществляется в рамках национальных проектов, объектов капитального строительства, включенных в государственные программы Российской Федерации и Ставропольского края, иных социально значимых объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в планируемом периоде.

Основные направления долговой политики города Ставрополя  
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Кредиты кредитных организаций	2 097,6	99,96	1 989	99,96	1 855	100,00	1 855	100,00
2.	Муниципальные гарантии	0,9	0,04	0,9	0,04	0,0	0,00	0,0	0,00
	Всего	2 098,5	100,00	1 989,9	100,00	1 855	100,00	1 855	100,00

Муниципальные гарантии в 2021 - 2023 годах не предоставлялись.

В соответствии с приказом министерства финансов Ставропольского края от 17 июля 2023 г. № 162 «О списании в 2023 году задолженности по денежным обязательствам перед Ставропольским краем» произведено списание задолженности по гарантиям по централизованным кредитам, выданным предприятиям агропромышленного комплекса в 1992 - 1994 годах, в сумме 945,51 тыс. рублей.

В 2024 году предоставление муниципальных гарантий также не планируется.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Ставропольского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Ставропольского края.

В соответствии с приказом министерства финансов Ставропольского края от 12 сентября 2024 г. № 231 город Ставрополь в 2024 году отнесен к числу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По итогам исполнения бюджета города за 2024 год также планируется обеспечить высокий уровень долговой устойчивости города Ставрополя.

Особое внимание в период 2021 - 2024 годов уделялось минимизации расходов на обслуживание муниципального долга. Для этого были реализованы следующие мероприятия:

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города под 0,1 процента годовых;

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из бюджета Ставропольского края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города, и на пополнение остатков средств на счете бюджета города под 0,1 процента годовых;

привлечены временно свободные средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ставрополя, участников казначейского сопровождения и средства, поступающие во временное распоряжение для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города;

проведены аукционы в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» в целях рефинансирования действующих кредитов кредитных организаций.

Проведенные в 2021 - 2024 годах мероприятия позволили высвободить и направить на финансирование социально значимых расходов денежные средства в сумме 697,7 млн рублей.

В 2025 - 2027 годах долговая политика не претерпит кардинальных изменений в части осуществления муниципальных заимствований.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами бюджета города;

рост расходных обязательств города Ставрополя, направленных на реализацию Указа № 309;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан и оплату коммунальных услуг.

В качестве инструментов долговой политики будут использоваться кредиты, полученные от кредитных организаций, и бюджетные кредиты.

Муниципальные заимствования в кредитных организациях планируется осуществлять, в основном, на среднесрочный период сроком до 3 лет в виде возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Такой подход позволит более гибко управлять долговыми обязательствами города Ставрополя, перераспределять долговую нагрузку на среднесрочный период и минимизировать расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга.

Основными целями долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на безопасном уровне, обеспечивающем отнесение города Ставрополя к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Для достижения поставленных целей в 2025 – 2027 годах необходимо обеспечить решение следующих задач:

обеспечение размера дефицита бюджета города Ставрополя в 2025-2027 годах на уровне не более 2,0 процента от суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в соответствующем году (значение может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города, которые в рамках разработки проекта решения Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период не были учтены, а также на сумму

поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности);

замещение кредитов, полученных от кредитных организаций, на бюджетные кредиты.

Достижение поставленных целей и реализация задач долговой политики будут осуществляться путем выполнения следующих мероприятий:

поддержание сбалансированности бюджета города по доходам и расходам;

осуществление мониторинга и прогнозирования кассового исполнения бюджета города по доходам и расходам в целях своевременного определения оптимального объема и сроков привлечения муниципальных заимствований для финансирования дефицита бюджета города и кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города;

привлечение бюджетных кредитов;

осуществление мониторинга процентных ставок на рынке заимствований в целях эффективного расходования средств, предусмотренных в бюджете города на обслуживание муниципального долга;

проведение закупок конкурентными способами в целях снижения процентных ставок за пользование заемными средствами, а также в связи с окончанием срока действия кредитных линий;

проведение анализа объемов и сроков погашения действующих муниципальных заимствований с целью выявления пиков платежей для обеспечения равномерного распределения средств бюджета города, необходимых для погашения и обслуживания муниципального долга;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ставрополя, участников казначейского сопровождения и средств, поступающих во временное распоряжение в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств города;

риск роста процентных ставок на рынке заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств города Ставрополя означает невозможность осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств. Снижение данного риска возможно в случае предоставления бюджетных кредитов из бюджета Ставропольского края, использования инструментов среднесрочных заимствований в форме кредитов кредитных организаций и оптимизации расходов бюджета города.



Риск роста процентных ставок на рынке заимствований влечет возникновение дополнительных расходов бюджета города, связанных с обслуживанием муниципального долга. Снижение данного риска возможно за счет маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счет перераспределения средств бюджета города в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счет иных расходных обязательств в пределах расходов, утвержденных решением Ставропольской городской Думы о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период.

Заместитель главы  
администрации города Ставрополя

М.С. Дубровин